

Составитель
главный специалист по информационной работе
государственного учреждения
«Оператор вторичных материальных ресурсов»
Н. А. Кульбеда-Камшилова

Рецензент
директор государственного учреждения
«Оператор вторичных материальных ресурсов»
Н. А. Гринцевич

Практическое пособие адресовано специалистам жилищно-коммунального хозяйства, претендующим на занятие должностей служащих организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, и государственных заказчиков в сфере жилищно-коммунального хозяйства, с целью подготовки к профессиональной аттестации.

Настоящее пособие содержит общие сведения по экзаменационным вопросам на основании регламента нормативных документов.

Разработано Государственным предприятием «Жилкомиздат».

Согласовано с государственным учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов».

Оглавление

Введение	2
Текущее положение дел в сфере обращения с коммунальными отходами в Республике Беларусь	3
1. Правовые основы обращения с отходами в Республике Беларусь	6
1.1. Что такое отходы.....	6
1.2. Какими отходы бывают. Что важно знать о классификации отходов.....	6
1.3. Идентификация отходов. Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь ...	7
1.4. Коммунальные отходы. Перечень отходов, относящихся к коммунальным отходам.....	8
1.5. Вторичные материальные ресурсы. Координация деятельности в сфере обращения с вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь.....	10
1.6. Отходы товаров и отходы упаковки.....	11
1.7. Обращение с отходами: основные термины и понятия.....	13
1.8. Важные принципы обращения с отходами в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об обращении с отходами».....	14
2. Методы обращения с отходами в соответствии с признанной в международной практике иерархией	15
3. Обращение с коммунальными отходами, вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь	18
3.1. Программные, стратегические документы, устанавливающие планируемые показатели сбора вторичных материальных ресурсов, использования коммунальных отходов в республике, а также мероприятия для достижения этих показателей.....	19
3.2. Принципы создания в республике объектов по обращению с коммунальными отходами. Концепция создания объектов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов и полигонов для их захоронения.....	23
3.3. Директива Президента № 7.....	24
3.4. Сбор, разделение по видам, удаление коммунальных отходов.....	24
3.5. Схемы обращения с коммунальными отходами.....	26
3.6. Технические требования к обращению с коммунальными отходами. Организация раздельного сбора отходов.....	28
3.7. Объекты по использованию отходов, объекты хранения, захоронения и обезвреживания отходов: строительство, эксплуатация.....	34
3.8. Санитарные правила при обращении с коммунальными отходами.....	36
4. Расширенная ответственность производителей и поставщиков. Обязанность производителей и поставщиков по обеспечению сбора, обезвреживания, использования отходов товаров и упаковки по Указу № 16 (до 1 июля 2020 года — Указ № 313)	39
4.1. РОП в законодательстве Республики Беларусь.....	39
4.2. Расходование средств, поступивших от производителей и поставщиков на специальный счет Оператора.....	42
4.3. Порядок компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов.....	44
5. Документы по обращению с отходами и учет коммунальных отходов, ВМР в организации	46
6. Оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	52
7. Ответственность за нарушение требований законодательства об обращении с отходами	55
8. Информационная работа с населением	56
Приложение. Перечень основной информационной и рекламной продукции для использования в работе с населением	60
Приложение. Список основных нормативных правовых и технических нормативных правовых актов по вопросам обращения с коммунальными отходами	63

Введение

Жизнь и производственная деятельность людей всегда сопровождается образованием отходов. Отходы мы производим дома и на работе. Но это не просто ненужные вещества, загрязнители, отбросы, от которых нужно избавиться без вреда для природы и здоровья человека. Это еще и ресурсы, которые уже израсходованы на производство вещей, упаковки, уже добыты, на них затрачены средства и силы, а природе при их добыче уже нанесен ущерб.

С одной стороны, отходы — источник загрязнения воздуха, вод, земель. А с другой, сами отходы — отрицательное последствие хозяйствования человека, нерационального использования ресурсов.

Человечество все больше потребляет и производит, следовательно, возрастает расходование ресурсов и образование отходов.

Из-за роста городов возрастающие объемы отходов стали скапливаться на ограниченной территории, а промедление с их удалением приводит к загрязнению и создает неблагоприятные для жителей санитарно-эпидемиологические условия.

В этом и состоит современная проблема отходов, с которой имеют дело все страны мира, без исключения. Для ее решения появилась специальная сфера деятельности — **управление отходами**. Специалисты выработали иерархию способов обращения с отходами, чтобы минимальный их объем попадал на захоронение.

В законодательстве отходы, в зависимости от того, кто их производит, делят на отходы производства и отходы потребления. Развитие хозяйства по удалению отходов из населенных пунктов потребовало определить среди всех отходов **коммунальные отходы (ТКО — твердые коммунальные отходы)**. Те отходы, которые можно использовать, считают вторичными материальными ресурсами. Со всеми типами отходов имеет дело организация жилищно-коммунального хозяйства: и с отходами производства – теми отходами, которые образуются в процессе ее собственной деятельности или теми, что она закупает от сторонних организаций по договорам; и с отходами потребления – отходами, которые она собирает, заготавливает у физических лиц.

Коммунальным отходам и относящимся к ним отходам производства и потребления, вторичным материальным ресурсам посвящено настоящее пособие.

В пособии в систематизированном виде приведены законодательные требования по обращению с отходами в целом, отдельно с коммунальными отходами, отходами производства, вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь (актуальные на 31.12.2020 г.), в которых необходимо ориентироваться современному специалисту.

Пособие позволит сформировать у руководителей и специалистов организаций жилищно-коммунального хозяйства, организаций, осуществляющих эксплуатацию жилищного фонда, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, а также у других заинтересованных общее представление о системе обращения с коммунальными отходами в республике. Поможет им ориентироваться в соответствующих нормативных требованиях при выполнении должностных обязанностей.

Текущее положение дел в сфере обращения с коммунальными отходами в Республике Беларусь

В Республике Беларусь ежегодно образуется 3,8 млн тонн коммунальных отходов.

Для сравнения, ежегодный объем образования отходов производства в республике составляет свыше 60 млн тонн. Из них около 40 млн тонн — это крупнотоннажные отходы добычи и обогащения сырья в калийной промышленности, химического производства удобрений.

В последние несколько десятилетий в республике, как и в других странах мира, произошел значительный рост объемов образования твердых коммунальных отходов, связанный с радикальными переменами в характере потребления. Этот рост ускорился в связи с социально-экономическим переустройством в республике после 1990 года. Если в 1972 году из населенных пунктов республики вывезли 4,5 млн м³ ТКО, то в 2002-м — 10,3 млн м³, а в 2018-м — 22,5 млн м³.

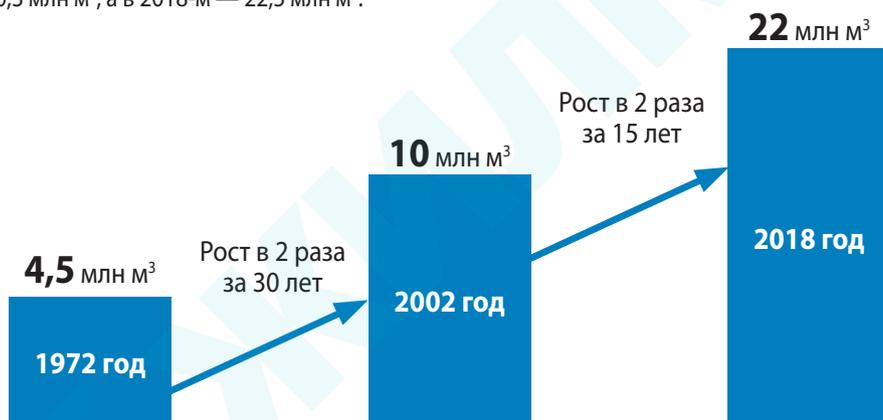


Рис. Как со временем менялся объем коммунальных отходов, вывезенных из населенных пунктов республики

Кроме роста объемов образования коммунальных отходов, произошли существенные изменения и в их составе. Возросло содержание компонентов, опасных для здоровья, устойчивых к разложению в природной среде, а также материалов, которые сложно вернуть в цикл повторного использования.

В то же время коммунальные отходы содержат ценные компоненты, которые могут применяться как материальные и энергетические вторичные ресурсы.

Система обращения с коммунальными отходами охватывает всю территорию Республики Беларусь. Она обеспечивает своевременное удаление ТКО в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями.

Государственная политика Республики Беларусь в области обращения с отходами нацелена не только на уменьшение их вредного воздействия, но и на использование — вов-

лечение в гражданский оборот. Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 года № 271-З «Об обращении с отходами» закреплён **принцип приоритета использования отходов по отношению к их обезвреживанию или захоронению.**

С 2009 года сбор из отходов вторичных материальных ресурсов для дальнейшего использования регулируется в Республике Беларусь государственными программами, которые устанавливают целевые показатели и задачи по использованию коммунальных отходов.

С 2012 года в Республике Беларусь по аналогии со странами ЕС внедрён **принцип расширенной ответственности производителей и поставщиков товаров и упаковки за будущие отходы** (согласно Указу Президента Республики Беларусь от 11.07.2012 г. № 313, с 1 июля 2020 года — Указу Президента Республики Беларусь от 17.01.2020 г. № 16). Средства в виде платы, поступающей от производителей и поставщиков товаров и упаковки в государственное учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов», стали одним из основных источников инвестирования в сферу раздельного сбора, сортировки и использования коммунальных отходов республики.

В стране применяют несколько способов сбора вторичных ресурсов из коммунальных отходов:

- раздельный сбор отходов от населения в специальные контейнеры для вторичных ресурсов.

В населенных пунктах страны установлено более 200 тыс. контейнеров современной конструкции, с крышками на колесах, индивидуальных контейнеров в секторе усадебных домов, заглубленных контейнеров;

- сортировка коммунальных отходов на объектах сортировки и мусороперерабатывающих заводах с извлечением вторичных ресурсов.

В республике работает семь мусороперерабатывающих заводов в городах Брест, Гомель, Гродно, Могилев, Минск, Барановичи и Новополоцк и 82 линии сортировки. Построен новый мусороперерабатывающий завод в Витебске;

- заготовка вторичного сырья от населения через сеть приемных пунктов.

Работает около 1,6 тыс. пунктов приема вторсырья.

- закупка у субъектов хозяйствования вторичного сырья, которое образовалось у них в процессе хозяйственной деятельности.

В 2019 году в Республике Беларусь собрано 765,0 тыс. тонн традиционных видов вторичных материальных ресурсов: отходов бумаги, стекла, пластика, изношенных шин, отработанных машинных масел, отходов электронного и электрического оборудования (старой бытовой техники).

С 2018 года в стране начали извлекать из коммунальных отходов органическую составляющую (растительные, пищевые остатки) и использовать ее в качестве полезного грунта или компоста для рекультивации и озеленения территорий.

Благодаря сбору вторичных материальных ресурсов, использованию органических отходов уровень использования коммунальных отходов в республике в 2019 году достиг 22,5 процента.

Конечно, достигнутый уровень использования еще далек от высоких показателей, которых добились многие страны ЕС. Но этому есть объективные причины. В коммунальных отходах содержится не более 25–30% компонентов, которые можно применить как вторичное сырье для производства новой востребованной на рынке продукции. Поэтому, чтобы перерабатывать более половины коммунальных отходов, потребуется в промышленных масштабах применять такие технологии, как энергетическое использование отходов, компостирование органической части коммунальных отходов.



Рис. Как со временем менялся объем сбора вторичных материальных ресурсов и уровень использования коммунальных отходов в Республике Беларусь

Стратегия, по которой должна двигаться наша страна, чтобы минимизировать захоронение коммунальных отходов, уже есть. Это утвержденная Правительством **Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь**. С помощью системы мероприятий планируется поэтапно увеличить использование коммунальных отходов в стране до 90% к 2035 году.

Кроме развития технологий, обязательным условием получения ресурсов из отходов является их раздельный сбор.

Законодательные акты требуют, чтобы отходы раздельно по видам собирали все производители: и субъекты хозяйствования, и физические лица (если для последних создали необходимые условия).

Для просвещения населения в вопросах отходов, популяризации в обществе их раздельного сбора, других правильных привычек обращения с мусором в Беларуси учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов» проводится информационная кампания «Движение «Цель 99».

Проблема обращения с коммунальными отходами в современном мире требует системных действий на всех уровнях: от глобального и странового до уровня домашнего хозяйства.

1. Правовые основы обращения с отходами в Республике Беларусь

Правовые основы обращения с отходами в Республике Беларусь определяет *Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 года № 271-3 «Об обращении с отходами»* (далее — Закон «Об обращении с отходами»).

1.1. Что такое отходы

Говоря «ОТХОДЫ», что мы имеем в виду? Мусор, бытовые отходы, твердые бытовые отходы, отбросы, производственные отходы, домашние отходы, коммунальные отходы, муниципальные отходы? Это все одно и то же или есть отличия? А что такое вторсырье, утиль или вторичные материальные ресурсы — тоже отходы?

Во-первых, в законодательстве Республики Беларусь принят термин «ОТХОДЫ» (не мусор!)

Терминология по отходам, которая используется в законодательстве, установлена в статье 1 Закона «Об обращении с отходами».

Отходы — это вещества или предметы, образующиеся
(1) в процессе осуществления экономической деятельности,
(2) в процессе жизнедеятельности человека
и
не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства.

1.2. Какими отходы бывают. Что важно знать о классификации отходов

В зависимости от происхождения отходы подразделяются на два вида:

- **отходы производства**
- **отходы потребления.**

Понимание того, к какому из этих двух видов относятся отходы, имеет принципиальное значение, так как от этого зависит, кто за отходы отвечает, кто управляет отходами, кто финансирует обращение с ними.

ОТХОДЫ (по происхождению)	
Отходы производства	Отходы потребления
это отходы, (1) образующиеся в процессе осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями экономической деятельности (производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг), (2) побочные и сопутствующие продукты добычи и обогащения полезных ископаемых	это отходы, (1) образующиеся в процессе жизнедеятельности человека, не связанной с осуществлением экономической деятельности, (2) отходы, образующиеся в потребительских кооперативах и садоводческих товариществах, (3) а также смет, образующийся на землях общего пользования

<p>Примеры:</p> <ul style="list-style-type: none"> – отходы технологического процесса на заводе; – отходы бумаги и картона (макулатура), которые образовались в офисе юридического лица или ИП; – отходы, которые сотрудники выбросили в урны в помещениях юридического лица или ИП; – макулатура, стеклобой, принятые в пункте заготовки от юридического лица или ИП, у которого они образовались в процессе экономической деятельности (например в торговле). 	<p>Примеры:</p> <ul style="list-style-type: none"> – пищевые отходы, отходы бумаги, стекла, пластика, которые образовались у жителя в домашнем хозяйстве; – макулатура, стеклобой, принятые в пункте заготовки от физического лица, у которого они образовались в домашнем хозяйстве; – отходы, которые образовались в гаражном кооперативе.
--	--

В зависимости от агрегатного состояния отходы делятся на **твердые и жидкие**.

В зависимости от степени опасности отходы делятся на **опасные и неопасные**.

ОТХОДЫ (по степени опасности)	
Неопасные отходы	Опасные отходы
	<p>по классам опасности:</p> <p>1 класс опасности — чрезвычайно опасные;</p> <p>2 класс опасности — высокоопасные;</p> <p>3 класс опасности — умеренно опасные;</p> <p>4 класс опасности — малоопасные</p>
<p>Примеры: отходы корчевания пней, стеклобой бесцветный тарный, уличный и дворовый смет</p>	<p>Примеры: ртутные лампы отработанные — 1 класс, зола и шлак топочных установок — 3 класс, ПЭТ-бутылки — 3 класс</p>

*Степень опасности и класс опасности отходов установлены в Классификаторе отходов, образующихся в Республике Беларусь (ОКРБ 021-2019) (смотрите ниже раздел «Идентификация отходов...»). **Но не для всех видов отходов!***

Если степень опасности и класс опасности отходов не указаны в ОКРБ 021-2019, то собственник отходов производства самостоятельно обеспечивает их установление в соответствии с Инструкцией о порядке установления степени опасности отходов производства и класса опасности отходов производства (утверждена постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 17 января 2008 г. № 3/13/2).

1.3. Идентификация отходов.

Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь

При обращении с отходами возникает необходимость в их идентификации — отнесении отходов к определенному виду (совокупности отходов, имеющих общие признаки). Для этого применяется ОКРБ 021-2019 «Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь», утвержденный постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9 сентября 2019 г. № 3-Т (ОКРБ 021-2019), который устанавливает коды, наименования, степень опасности и класс опасности опасных отходов.

Классифицировать отходы нужно в силу того, что организации, которые осуществляют обращение с отходами, обязаны вести их учет, а также необходимые документы по обращению с ними. Во всех документах отходы записывают согласно классификатору ОКРБ 021-2019.

ОКРБ 021-2019 делит отходы на блоки, которые делятся на разделы, группы, подгруппы и на виды отходов. Каждый вид отходов имеет код, наименование. Для отдельных видов отходов установлены также степень и класс их опасности.

Примеры видов отходов из ОКРБ 021-2019

Код	Наименование отходов	Степень опасности и класс опасности
1870601	Отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности и делопроизводства	четвертый класс
3131200	Остатки твердые соледержащие из дымоулавливающих устройств при переработке отходов сжиганием и пиролизом	
3140806	Стеклобой коричневый тарный	неопасные
3530407	Тара и упаковка из алюминия незагрязненные, потерявшие потребительские свойства	неопасные
5712110	Полиэтилен, вышедшие из употребления пленочные изделия	третий класс
8410400	Осадки от чистки котлов	четвертый класс
9120100	Отходы жизнедеятельности населения	неопасные

ОКРБ 021-2019 применяется при проведении инвентаризации отходов производства, разработке инструкции по обращению с ними, ведении их учета, составлении государственной статистической отчетности в области обращения с отходами.

1.4. Коммунальные отходы.

Перечень отходов, относящихся к коммунальным отходам

Коммунальные отходы — это

(1) отходы потребления, а также

(2) отходы производства, включенные в утверждаемый Министерством жилищно-коммунального хозяйства перечень отходов, относящихся к коммунальным отходам.

Перечень отходов, относящихся к коммунальным отходам, утвержден *постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 31.*

Из отходов производства к коммунальным отходам относятся отдельные виды отходов производства (с кодами и наименованиями отходов согласно ОКРБ 021-2019 «Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь») из определенных источников образования.

Перечень отходов, относящихся к коммунальным отходам (утвержден постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 26.12.2019 № 31)

Код	Наименование отходов	Источник образования
1. Отходы потребления		
Все коды и наименования отходов, относящихся к отходам, образующимся в процессе жизнедеятельности человека, не связанной с осуществлением экономической деятельности, образующимся в потребительских кооперативах и садоводческих товариществах, а также к смету, образующемуся на землях общего пользования		
2. Отходы производства		
1170200	Просроченные продукты питания	<p><i>Объекты:</i> аварийно-спасательных служб, бытового обслуживания, дорожного сервиса, культурной инфраструктуры, Национального банка, банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, общественного питания, общественных объединений (организаций), организаций здравоохранения, организаций, оказывающих социальные услуги, организаций физической культуры и спорта, почтовой связи, политических партий, правоохранительных органов, религиозных организаций, санаторно-курортных и оздоровительных организаций, страховых организаций, транспортной инфраструктуры, учреждений образования;</p> <p><i>здания:</i> административно-бытовые юридических лиц, архивов, редакций средств массовой информации, республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, судов; воинские части; места погребения; офисные помещения; общественные туалеты; территории и помещения торговых объектов, рынков, ярмарок</p>
1170201	Овощи и фрукты, утратившие свои потребительские свойства	
1170300	Просроченные продукты в стеклянной и металлической таре	
1170400	Продукты питания испорченные, загрязненные или немаркированные	
1170700	Детское порошковое питание (просроченное и (или) маркированное не надлежащим образом)	
1170800	Отходы продуктов питания, содержащие компоненты животного происхождения (мясо, жиры, кровь и прочее)	
1720102	Изделия из натуральной древесины, потерявшие свои потребительские свойства	
1720300	Изделия из фанеры, потерявшие потребительские свойства, содержащие связующие смолы в количестве от 0,2% до 2,5% включительно	
3130200	Зола и шлак топочных установок	
3130400	Зола от сжигания торфобрикетов	
3130401	Зола от сжигания торфа с древесиной	
3130601	Зола от сжигания быстрорастущей древесины, зола от сжигания дров	
9120300	Отходы кухонь и предприятий общественного питания	
9120400	Отходы производства, подобные отходам жизнедеятельности населения	
9120500	Уличный и дворовый смет	
9121100	Растительные отходы от уборки территорий садов, парков, скверов, мест погребения и иных озелененных территорий	
9129900	Прочие отходы жизнедеятельности населения и подобные им отходы производства, не вошедшие в группу 2	
3132500	Прочие золошлаковые отходы и пыль от термической обработки отходов и от топочных установок, не вошедшие в группу 3 (кроме отходов первого и второго класса опасности)	<i>Объекты по использованию коммунальных отходов в целях получения тепловой и (или) электрической энергии</i>
9120500	Уличный и дворовый смет	<i>Придомовая территория; рекреационные зоны</i>

9120800	Отходы (смет) от уборки территорий промышленных предприятий и организаций	Территории промышленных предприятий и организаций
9120900	Отходы (смет) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли продовольственными товарами	Территории и помещения торговых объектов, рынков, ярмарок
9121000	Отходы (смет) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли промышленными товарами	
9121100	Растительные отходы от уборки территорий садов, парков, скверов, мест погребения и иных озелененных территорий	Озелененные территории, расположенные на землях общего пользования: садов, парков, скверов, мест погребения, рекреационных зон, составных частей населенных пунктов — элементов улично-дорожной сети и приравненных к ним элементов градостроительной планировочной структуры (улицы, проспекты, магистрали, площади, бульвары, тракты, набережные, шоссе, кольца, переулки, проезды, тупики, спуски, въезды, микрорайоны, развязки, парки, скверы, валы, кварталы, иные элементы градостроительной планировочной структуры); придомовая территория
9121200	Растительные отходы от чистки водоемов	Водоемы, расположенные на землях общего пользования и территориях рекреационных зон

1.5. Вторичные материальные ресурсы. Координация деятельности в сфере обращения с вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь

Отходы, в зависимости от возможности их использования, подразделяются на:

- вторичные материальные ресурсы;
- иные отходы производства и потребления

Использование отходов — применение отходов для производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг (статья 1 Закона «Об обращении с отходами»).

Следовательно, вторичные материальные ресурсы — это отходы. Только не все отходы являются вторичными материальными ресурсами. Также не все вторичные материальные ресурсы являются вторичным сырьем.

Отходы	
	Вторичные материальные ресурсы — это те отходы, в отношении которых имеется возможность использования на территории Республики Беларусь
	Вторичное сырье — это те вторичные материальные ресурсы, которые подготовлены к использованию для производства продукции, электрической и (или) тепловой энергии, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с требованиями, установленными обязательными для соблюдения техническими нормативными правовыми актами

Как узнать, имеется ли возможность использования на территории Республики Беларусь тех отходов, что образовались у вас?

Для этого узнайте, есть ли в стране зарегистрированные объекты по использованию ваших отходов. Такие объекты включены в Реестр объектов по использованию отходов (о реестре и где его найти — смотрите в разделе 3.7).

Координацию деятельности в сфере обращения с вторичными материальными ресурсами и отходами товаров и упаковки осуществляет Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, которым в этих целях создано **государственное учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов»**.

Функции государственного учреждения «Оператор вторичных материальных ресурсов» смотрите в *Положении о координации деятельности в сфере обращения с вторичными материальными ресурсами и отходами, образующимися после утраты потребительских свойств товаров и упаковки, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388.*

1.6. Отходы товаров и отходы упаковки

В законодательстве выделяют отдельные виды отходов упаковки, а также отходов, образующихся после утраты товарами своих потребительских свойств, ответственность за которые несут производители такой упаковки, товаров или их поставщики на рынок Республики Беларусь. Это так называемая «расширенная ответственность производителей и поставщиков».

Производители и поставщики отдельных товаров и упаковки обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и отходов упаковки согласно Указу Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки».

Перечень товаров и упаковки, обязанность по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования которых (после утраты ими потребительских свойств) возложена на их производителей и поставщиков, устанавливает Совет Министров Республики Беларусь.

Подробнее — в разделе 4.

Схема ниже «Отходы и законодательные основы управления ими» поможет в комплексе увидеть структуру понятия «ОТХОДЫ» в законодательстве республики и разобраться, какими первоочередными документами нужно руководствоваться, когда вы имеете дело с отходами, относящимися к отходам производства, к коммунальным отходам, ко вторичным материальным ресурсам и т.д.

Отходы и законодательные основы управления ими

<p>Координирует деятельность госорганов и др. организаций в области обращения с отходами — Минприроды (исключение — в области ВМР). Правовые основы обращения с отходами — в Законе Республики Беларусь от 20.07.2007 г. №2 71-3 «Об обращении с отходами»</p> <p>Обращение с отходами производства регламентируется инструкциями по обращению с отходами производства, разрабатываемыми и утверждаемыми субъектами хозяйствования по согласованию с территориальными органами Минприроды</p>	Отходы	
<p>Полномочия в области обращения с коммунальными отходами — у МЖКХ.</p> <p>Коммунальные отходы подлежат сбору и удалению в соответствии со схемами обращения с коммунальными отходами, разрабатываемыми и утверждаемыми местными исполнительными и распорядительными органами</p>	<p>Отходы производства Отходы, (1) образующиеся в процессе осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями экономической деятельности (производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг), (2) побочные и сопутствующие продукты добычи и обогащения полезных ископаемых</p> <p>Отходы потребления Отходы, (1) образующиеся в процессе жизнедеятельности человека, не связанной с осуществлением экономической деятельности, (2) отходы, образующиеся в потребительских кооперативах и садоводческих товариществах, (3) а также смет, образующийся на землях общего пользования</p>	
<p>Координирует деятельность в сфере обращения с ВМР и отходами товаров и упаковки МЖКХ, которым в этих целях создано государственное учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов».</p> <p>Порядок обращения с отходами товаров и упаковки — в Указе Президента Республики Беларусь от 17.01.2020 г. № 16.</p> <p>Сбор ВМР регулируется государственными программами. Долгосрочные планы — в Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь (постановление Совета Министров Республики Беларусь № 567 от 28.07.2017 г.)</p>	Отходы товаров и упаковки	
	ВМР	ВМР
	Вторичное сырье	<p>Отходы, в отношении которых имеется возможность использования на территории Республики Беларусь</p> <p>Вторичное сырье ВМР, которые подготовлены к использованию для производства продукции, электрической и (или) тепловой энергии, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с требованиями, установленными обязательными для соблюдения ТНПА</p>

1.7. Обращение с отходами: основные термины и понятия

В названии Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами», во всех НПА и ТНПА в области отходов применяется термин «обращение с отходами». Под обращением с отходами понимаются все действия, начиная от образования отходов, заканчивая «завершающими» действиями с отходами — их обезвреживанием, использованием, захоронением.

Определения основных действий, связанных с обращением с отходами, согласно Закону Республики Беларусь «Об обращении с отходами»:

Обращение с отходами — деятельность, связанная с образованием отходов, их сбором, разделением по видам, подготовкой, удалением, хранением, захоронением, перевозкой, обезвреживанием и (или) использованием.

Сбор отходов — деятельность по концентрации отходов в местах их временного хранения в целях последующего удаления.

Удаление отходов — деятельность по временному хранению отходов и перевозке их на подготовку, хранение, захоронение, обезвреживание и (или) использование.

Подготовка отходов — выполнение технологических операций, совершаемых с отходами, для обеспечения их последующего хранения, захоронения, перевозки, обезвреживания и (или) использования, но не связанных с хранением, захоронением, перевозкой, обезвреживанием и (или) использованием отходов.

Использование отходов — применение отходов для производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг.

Обезвреживание отходов — уничтожение отходов (в том числе сжигание отходов, не связанное с их использованием), действия, приводящие к уменьшению или ликвидации их опасных свойств.

Захоронение отходов — изоляция отходов на объектах захоронения в целях предотвращения вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и (или) разложения на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, не предусматривающая возможности их дальнейшего использования.

Хранение отходов — содержание отходов в местах и на объектах их временного хранения до перевозки на подготовку, захоронение, обезвреживание, использование.

1.8. Важные принципы обращения с отходами в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об обращении с отходами»

- Применение наилучших доступных технических методов при обращении с отходами.
- Приоритетность использования отходов по отношению к их обезвреживанию или захоронению при условии соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды. Приоритетность обезвреживания отходов по отношению к их захоронению.
- Платность размещения (хранения, захоронения) отходов производства.
- Ответственность за нарушение природоохранных требований при обращении с отходами.
- Возмещение вреда, причиненного при обращении с отходами окружающей среде, здоровью граждан, имуществу.

Все принципы обращения с отходами см. в ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами».

Внимание!

Что запрещается по Закону Республики Беларусь «Об обращении с отходами»:

- Запрещается захоронение вторичных материальных ресурсов (ст. 25 Закона).
- Запрещается уничтожение вторичных материальных ресурсов при обезвреживании отходов (ст. 29 Закона).
- Запрещается отчуждение опасных отходов, включенных в Перечень опасных отходов (*Перечень опасных отходов, сделки о передаче которых на определенный срок (кроме договора перевозки), а также об отчуждении которых другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим обращение с отходами, подлежат регистрации, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2020 г. № 36*), физическому лицу, не являющемуся индивидуальным предпринимателем. Отчуждение отходов физическому лицу, не являющемуся индивидуальным предпринимателем, разрешается только в целях их использования (ст. 3 Закона).
- Запрещается использование и обезвреживание отходов с применением технологий, приводящих к образованию стойких органических загрязнителей в объемах, превышающих установленные обязательными для соблюдения ТНПА (ст. 28 и 29 Закона).

2. Методы обращения с отходами в соответствии с признанной в международной практике иерархией

В международной практике обращения с отходами признана следующая иерархия методов обращения с ними с точки зрения экологической безопасности — от наиболее приоритетных методов к наименее приоритетным: от предотвращения образования отходов, уменьшения образования отходов (их минимизация) к повторному использованию и переработке отходов, использованию отходов для восстановления энергии, до сжигания отходов без рекуперации энергии и захоронения отходов.



Рис. Иерархия методов обращения с отходами, признанная в международной практике

На основе этой иерархии строится управление коммунальными отходами во всех передовых странах.

Методы обращения с отходами, применяемые в настоящее время в Беларуси

Предотвращение и уменьшение образования

В законодательстве республики полноценно не регулируется предотвращение и уменьшение образования отходов. Меры, способствующие этому, должны приниматься на этапе проектирования товаров (упаковки), а также на этапе производства продукции (строительства объектов).

В стране принят ряд законодательных актов, способствующих уменьшению образования наиболее проблемных отходов пластиковой упаковки и одноразовой посуды. Так, с 1 января 2021 года вступит в силу запрет на использование и продажу в объектах общественного питания одноразовой пластиковой посуды.

Повторное использование

В Беларуси использованную стеклянную упаковку собирают, моют и применяют повторно для розлива напитков. Такую упаковку называют многооборотной.

Переработка (в терминах законодательства — использование отходов)

Отходы бумаги и картона (макулатура) — это обязательное сырье для всех белорусских бумажных фабрик. Из нее производят новую бумагу и картон, а также готовые изделия: картонную и бумажную упаковку, санитарно-гигиеническую бумагу и салфетки, тетради. Также в стране из отходов бумаги производят целлюлозную добавку для асфальтобетона, теплоизоляционный материал для домов.

Отходы стекла используют на стеклозаводах республики в производстве новых стеклянных бутылок, банок. Стеклобой в Беларуси также применяют для производства строительных материалов, керамической плитки, краски для дорожной разметки.

Из отходов пластика путем дробления, гранулирования получают вторичные полимеры. Их используют для производства новой пластиковой упаковки, пластмассовых изделий для дома, сада и огорода, строительных товаров.

Отходы изношенных шин перерабатывают в резиновую крошку с изготовлением готовых изделий — резиновых покрытий для спортивных, детских площадок, животноводческих комплексов. Также в республике есть переработка шин путем пиролиза для производства пиролизного топлива и технического углерода.

Отходы отработанных масел используют путем регенерации с получением масло-содержащих продуктов.

Обезвреживание

В Беларуси обезвреживают ртутьсодержащие лампы, термометры и другие приборы с ртутным заполнением. Опасные компоненты передают на безопасное захоронение на полигон промышленных отходов.

Внимание!

Энергосберегающие люминесцентные лампы содержат ртуть. Металлическая ртуть — это ЯД. По степени воздействия на организм человека она относится к 1-му классу опасности. В компактной люминесцентной лампе содержится 3–5 мг ртути. Если нарушится целостность стеклянной колбы лампы, пары ртути будут поступать в окружающую среду уже при комнатной температуре. Воздействии ртути даже в небольших количествах может вызывать даже серьезные проблемы со здоровьем.

Ни в коем случае нельзя выбрасывать отработанные люминесцентные лампы в мусоропровод или в контейнер для отходов во дворе! Они при разбивании загрязняют ртутью подъезды, помещения жилых домов, окружающую жилую среду. Пары ртути хорошо поглощаются штукатуркой, деревом, почвой, ржавчиной и другими материалами и веществами. Как результат — мусоропровод или контейнер станут длительным источником загрязнения ртутью жилой среды.

Использование для восстановления энергии

В Беларуси есть отдельные примеры такого использования ТКО. Например, отходы изношенных шин частично используют на цементных заводах в качестве топлива. А на полигонах ТКО отбирают свалочный газ с получением энергии.

В ЕС до 30% коммунальных отходов направляется на энергетическое использование, благодаря чему удается достигать низкого уровня захоронения. Зарубежный опыт по внедрению технологий энергетического использования ТКО (использования RDF-топлива в цементной промышленности и котельных) будет применен и в Беларуси. Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами предусматривает производство и использование топлива из отходов (RDF-топлива), а также строительство завода по энергетическому использованию отходов в Минске.

Внимание!

Безопасного сжигания отходов можно добиться только в промышленных установках с системой очистки отходящих газов.

Самостоятельно сжигать мусор опасно для здоровья! При сжигании современного мусора в открытых кострах, бочках в приземный слой воздуха, которым мы дышим, выделяется опасная смесь токсичных веществ. В выбросах содержатся диоксины и фураны — устойчивые яды.

Захоронение

Пока основная часть коммунальных отходов поступает на захоронение. На начало 2020 года в Беларуси эксплуатировали 160 полигонов для захоронения ТКО и 560 мини-полигонов. Мини-полигоны постепенно закрывают и рекультивируют. Для сравнения, в 2010 году в республике функционировал 171 полигон ТКО и 3200 мини-полигонов. Стратегическая цель — создать 30 региональных полигонов, соответствующих современным экологическим требованиям.

3. Обращение с коммунальными отходами, вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь

Обращение с коммунальными отходами: как распределены обязанности

Кто управляет, кто за что отвечает в области обращения с коммунальными отходами согласно Закону Республики Беларусь «Об обращении с отходами»	
<p>Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь:</p> <ul style="list-style-type: none"> – осуществляет меры по реализации единой государственной политики, обеспечивает разработку и реализацию государственных программ, планов и мероприятий в области обращения с ТКО; – координирует деятельность в сфере обращения с ВМР (для этих целей создана специально уполномоченная организация — государственное учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов»); – осуществляет нормативное обеспечение в области обращения с ТКО <p><i>(см. ст. 9 Закона)</i></p>	
<p>Местные исполнительные и распорядительные органы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – осуществляют организацию работы по удалению коммунальных отходов; – разрабатывают и утверждают схемы обращения с коммунальными отходами; – обеспечивают эксплуатацию объектов захоронения коммунальных отходов; – осуществляют совместно с государственным учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов» организацию работ в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами <p><i>(см. ст. 12 Закона)</i></p>	
<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели (как производители отходов) обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам, за исключением случаев, когда смешивание отходов разных видов допускается в соответствии с ТНПА; – обеспечивать обезвреживание и (или) использование отходов, а также их хранение в санкционированных местах хранения отходов или захоронение в санкционированных местах захоронения отходов; – разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, а также обеспечивать их соблюдение (кроме микроорганизаций); – вести учет отходов и проводить их инвентаризацию в порядке, установленном Законом и иными НПА об обращении с отходами (кроме микроорганизаций); – осуществлять производственный контроль за состоянием окружающей среды и не допускать вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и (или) разложения на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, а в случае оказания такого воздействия принимать меры по ликвидации или уменьшению последствий этого воздействия; – выполнять иные требования <p><i>(см. ст. 17 Закона)</i></p>	<p>Эти обязанности распространяются на обращение со всеми отходами, в том числе и с отходами производства, не являющимися коммунальными отходами (так, организация ЖКХ, осуществляя обращение с собственными отходами производства, должна выполнять эти требования). Полный перечень обязанностей перечислен в ст. 17 Закона</p>
<p>Юридические лица, обслуживающие жилые дома, обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> – создавать условия производителям отходов потребления для сбора коммунальных отходов и их разделения по видам (для выполнения производителями отходов требований законодательства об обращении с отходами), – обеспечивать удаление отходов потребления или заключать договоры на оказание услуг по их удалению с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, оказывающими такие услуги <p><i>(см. ст. 17 Закона)</i></p>	

<p>Собственники передаваемых в пользование зданий, сооружений и иных объектов либо уполномоченные ими лица:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обязаны создавать места временного хранения отходов, а также создавать иные условия производителям отходов для выполнения ими требований законодательства об обращении с отходами <p><i>(см. ст. 17 Закона)</i></p>	<p>Эти обязанности распространяются на обращение со всеми отходами, в том числе и с отходами производства, не являющимися коммунальными отходами</p>
<p>Юридические лица и ИП, осуществляющие эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов, обязаны:</p> <ul style="list-style-type: none"> – вести учет отходов, поступающих на хранение, захоронение и обезвреживание (кроме микроорганизаций); – осуществлять хранение, захоронение и обезвреживание отходов в соответствии с требованиями, установленными законодательством, об обращении с отходами; – содержать в технически исправном состоянии оборудование и сооружения, предотвращающие загрязнение окружающей среды отходами, продуктами их взаимодействия и (или) разложения; – проводить локальный мониторинг окружающей среды в установленном порядке; – после завершения эксплуатации объектов захоронения отходов обеспечить проведение работ по их выводу из эксплуатации (собственники объектов захоронения отходов либо уполномоченные ими лица) <p><i>(см. ст. 17 Закона)</i></p>	
<p>Граждане (физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями):</p> <ul style="list-style-type: none"> – обязаны обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам, если для этого юридическими лицами, обслуживающими жилые дома, созданы в соответствии с законодательством об обращении с отходами необходимые условия; – как собственники отходов потребления обязаны принять меры по доставке отходов потребления в санкционированные места их хранения при невозможности использования отходов потребления в соответствии с требованиями, установленными законодательством об обращении с отходами <p><i>(см. ст. 17 Закона)</i></p>	

3.1. Программные, стратегические документы, устанавливающие планируемые показатели сбора вторичных материальных ресурсов, использования коммунальных отходов в республике, а также мероприятия для достижения этих показателей

Государственная программа

С 2009 г. сбор вторичных материальных ресурсов в Республике Беларусь регулируется государственными программами, которые устанавливают ежегодные показатели по сбору вторичных материальных ресурсов и их использованию (для республики в целом, областей и города Минска), организационные, технические и инвестиционные мероприятия, которые должны обеспечить достижение этих показателей.

Так, с 2016 по 2020 гг. в сбор вторичных материальных ресурсов и использование ТКО регулировались *подпрограммой «Обращение с коммунальными отходами и использование вторичных материальных ресурсов» Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 г. № 326)*. Задачей подпрограммы ставилась минимизация объ-

ема захоронения ТКО и обеспечение в 2020 году доли их повторного использования не менее 25% от объема образования.

Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 задавала сбор следующих видов вторичных материальных ресурсов: отходы бумаги и картона, отходы стекла, полимерные отходы, изношенные шины, отработанные масла, отходы электронного и электрического оборудования.

Задача подпрограммы 6 Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы — минимизация объема захоронения ТКО с обеспечением в 2025 году доли их использования не менее 64 процентов от объема образования. Использование ТКО должно быть достигнуто за счет сбора (заготовки) следующих видов отходов:

- отходов бумаги и картона,
- отходов стекла,
- полимерных отходов,
- изношенных шин,
- отработанных масел,
- отходов электронного и электрического оборудования,
- органической части ТКО,
- ТКО для получения энергии.

Проектом подпрограммы 6 Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы для достижения поставленных задач предусмотрено:

- совершенствование систем обращения с коммунальными отходами, включая их отдельный сбор и контейнерный сбор в секторе индивидуальной жилой застройки;
- создание региональных объектов по сортировке и использованию ТКО, включая производство пре-RDF-топлива и RDF-топлива, и полигонов для их захоронения;
- создание мощностей по использованию RDF — топлива при производстве цемента;
- создание объекта по энергетическому использованию ТКО в г. Минске;
- внедрение депозитной системы сбора потребительской упаковки;
- проведение информационной и разъяснительной работы с населением по вопросам отдельного сбора твердых коммунальных отходов

Национальная стратегия

Документом долгосрочного планирования в сфере обращения с коммунальными отходами, вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь является *Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь (далее — Национальная стратегия), утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2017 г. № 567.*

В 2020 году в Национальную стратегию были внесены изменения *постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.06.2020 № 373.*

В соответствии с Национальной стратегией планируется поэтапно увеличить использование коммунальных отходов: до 25% от объема их образования в 2020 году, до 64% — в 2025-м, до 79% — в 2030-м и до 90% — к 2035 году.

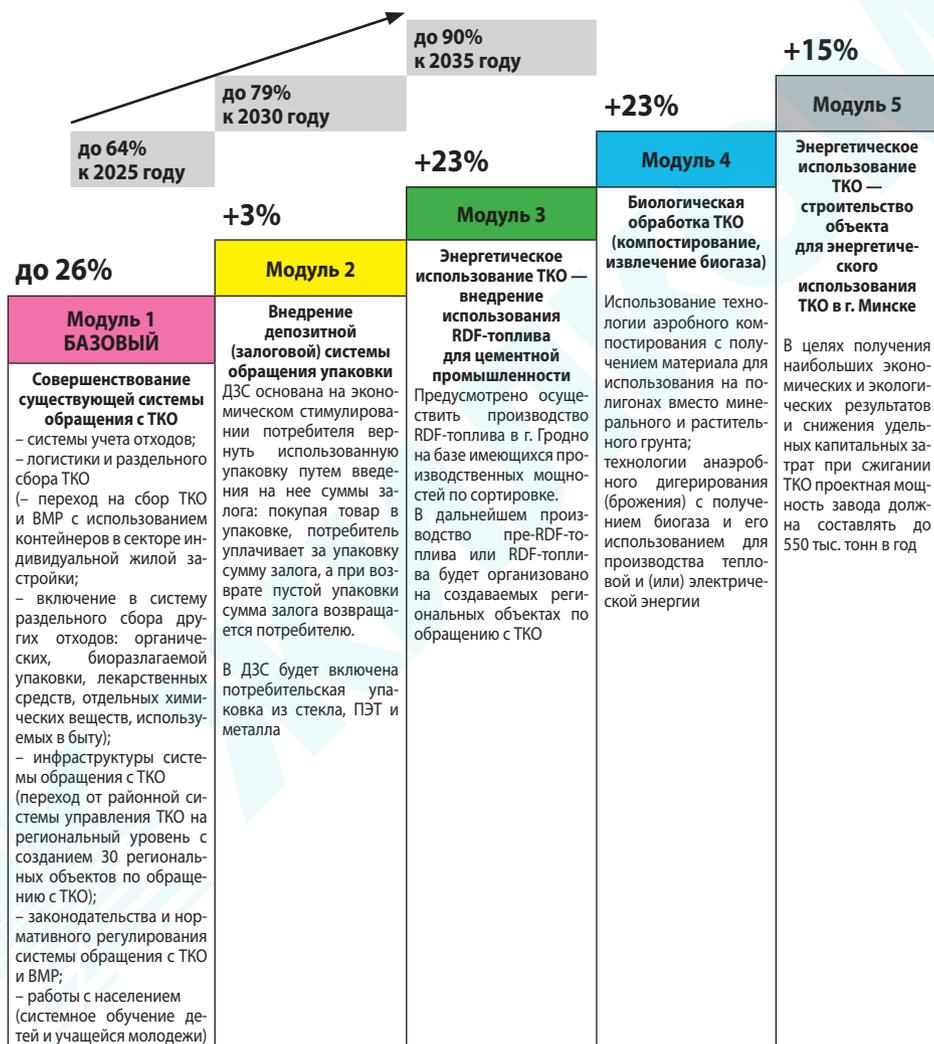
Для достижения этих целевых показателей предусмотрена система мероприятий, направленных на сближение существующей в Республике Беларусь практики обращения с коммунальными отходами с мировым опытом, доказавшим свою эффективность:

- модернизация системы обращения с ТКО посредством развития системы раздельного сбора ТКО и создания объектов по сортировке и использованию ТКО (на основе перехода от районной системы управления коммунальными отходами на региональный уровень с созданием 30 крупных комплексных объектов по обращению с ТКО, обслуживающих по 3–5 районов);
- использование ТКО для производства топлива для белорусской цементной промышленности, а также для получения тепловой и электрической энергии (объект для энергетического использования ТКО в г. Минске);
- использование органической части ТКО для благоустройства и рекультивации территорий;
- создание дополнительных производств по переработке отходов пластмасс;
- создание высокоэффективной системы сбора отходов упаковки через внедрение депозитной (залоговой) системы обращения потребительской упаковки — ДЗС;
- создание современных региональных полигонов для обеспечения безопасного захоронения непригодной для использования части ТКО.

Мероприятия Национальной стратегии объединены в пять направлений (модулей) (смотрите таблицу). Их реализация позволит достичь целевых показателей использования коммунальных отходов за счет привлечения следующих технологий:

- традиционного извлечения из коммунальных отходов всех пригодных к использованию вторичных материальных ресурсов — 29% от всего объема образования коммунальных отходов;
- за счет внедрения новых для республики технологий использования коммунальных отходов — компостирования органической части отходов (23%) и использования теплотворной фракции отходов (38%).

Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь: мероприятия пяти направлений (модулей) обеспечат поэтапное увеличение уровня использования ТКО до 90% к 2035 году



3.2. Принципы создания в республике объектов по обращению с коммунальными отходами. Концепция создания объектов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов и полигонов для их захоронения

В 2019 году постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 октября 2019 г. № 715 в республике утверждена Концепция создания объектов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов и полигонов для их захоронения (далее — Концепция).

Этот нормативный документ определяет перспективу создания в Республике Беларусь до 2030 года объектов по сортировке и использованию коммунальных отходов, полигонов для их захоронения, закрытия выводимых из эксплуатации полигонов и мини-полигонов для захоронения ТКО и рекультивации земельных участков, на которых были размещены эти полигоны.

Концепция предусматривает, что создание объектов по обращению с ТКО осуществляется на основе следующих принципов и подходов:

- переход системы управления коммунальными отходами с районного на региональный уровень с созданием крупных межрайонных объектов по обращению с ТКО;
- размещение объектов в районе самого крупного населенного пункта в регионе;
- создание специализированной организации, основным видом деятельности которой будет являться обращение с коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами.

Модернизация системы обращения с ТКО будет проведена до 2030 года и предусматривает создание 30 крупных комплексных объектов по обращению с ТКО, обслуживающих по 3–5 районов; вывод из эксплуатации всех мини-полигонов для захоронения ТКО до 31 декабря 2021 г.

Комплексные объекты по обращению с ТКО обеспечат сортировку собранных ТКО с выделением ВМР, органической и теплотворной фракций, а также их дальнейшую переработку и использование. Для безопасного захоронения непригодной для использования части ТКО в состав регионального объекта будет включен современный полигон.

В составе региональных объектов планируются:

- автоматизированная линия сортировки ТКО для отбора пригодных к использованию ВМР;
- обработка органической части ТКО с получением компоста для зеленого строительства и рекультивации полигонов или биогаза для производства тепловой и электрической энергии;
- производство пре-RDF топлива или RDF-топлива для цементных заводов (ОАО «Красносельскстройматериалы», ОАО «Кричевцементношифер» и ОАО «Белорусский цементный завод») или коммунальных котельных;
- передвижной комплекс для переработки строительных отходов с получением материалов для дорожных и строительных работ;
- передвижной комплекс для переработки древесных и крупногабаритных отходов с получением топливной щепы, инертных материалов для укладки изолирующих слоев на полигоне;

- оборудование для переработки отходов пластмасс и производства продукции для нужд ЖКХ (полимерпесчаные изделия для благоустройства и т.п.) или вторичного полимерного сырья (гранула, флекса, агломерат);
- оборудование для переработки отходов электрического и электронного оборудования;
- оборудование для переработки отходов шин с получением резиновой крошки или горючих продуктов пиролиза для использования в котельных.

3.3. Директива Президента № 7

Директива Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 7 «О совершенствовании и развитии жилищно-коммунального хозяйства страны» требует принятия ряда мер для совершенствования обращения с твердыми коммунальными отходами.

На уровне республики это меры по:

- поэтапному снижению использования полиэтиленовой упаковки с ее замещением экологически безопасной упаковкой, в том числе из стекла и бумаги;
- привлечению инвестиций в сферу обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в создание депозитной (залоговой) системы обращения потребительской упаковки;
- совершенствованию механизма взимания экологического налога для стимулирования использования таких отходов и сокращения объемов их захоронения.

Облсполкомам и Минскому горисполкому Директива требует:

- обеспечить модернизацию в населенных пунктах системы сбора и вывоза твердых коммунальных отходов на основе схем обращения с такими отходами;
- принимать меры по уменьшению объемов (предотвращению) образования твердых коммунальных отходов и их максимальному использованию за счет внедрения современных технологий.

3.4. Сбор, разделение по видам, удаление коммунальных отходов

Кто должен осуществлять сбор, разделение по видам, удаление коммунальных отходов?

По Закону Республики Беларусь «Об обращении с отходами» сбор и разделение отходов по видам осуществляют **производители отходов, либо уполномоченные ими юридические лица, либо индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с отходами.**

Если производитель отходов не выполнил требования по разделению отходов по видам, то их разделение по видам обязаны осуществить юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, к которым перешло право собственности или иное вещное право на эти отходы (ст. 24 Закона «Об обращении с отходами»).

Закон «Об обращении с отходами» допускает смешивание отходов разных видов в следующих случаях:

- при захоронении отходов в соответствии с ТНПА и (или)
- при обезвреживании отходов в соответствии с ТНПА.

Порядок сбора и удаления коммунальных отходов потребления и производства (по Закону «Об обращении с отходами», ТКП 17.11-06-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами»)

	Создание условий для сбора ТКО и разделения по видам	Сбор ТКО	Разделение ТКО по видам	Удаление ТКО
Коммунальные отходы потребления, образующиеся у физических лиц в жилых домах	Юридические лица, обслуживающие жилые дома, организации по обращению с ТКО, оказывающие жилищно-коммунальные услуги, создают условия	Граждане обеспечивают сбор ТКО	Граждане обеспечивают разделение по видам КО, если для этого юридическими лицами, обслуживающими жилые дома, организациями по обращению с ТКО, оказывающими жилищно-коммунальные услуги, созданы необходимые условия. Если гражданами не обеспечено разделение КО по видам, то их разделение по видам осуществляют юридические лица, обслуживающие жилые дома, организации по обращению с КО, оказывающие жилищно-коммунальные услуги, на станциях сортировки КО	Юридические лица, обслуживающие жилые дома, организации по обращению с ТКО, оказывающие жилищно-коммунальные услуги
<i>Порядок сбора и удаления коммунальных отходов потребления — в соответствии со схемами обращения с коммунальными отходами, разрабатываемыми и утверждаемыми местными исполнительными и распорядительными органами</i>				
Отходы производства, относящиеся к коммунальным отходам	<p>Юридические лица, ИП (производители отходов) либо уполномоченные ими юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с отходами.</p> <p>Собственники передаваемых в пользование зданий, сооружений и иных объектов либо уполномоченные ими лица создают места временного хранения отходов, а также иные условия производителям отходов для выполнения ими требований законодательства об обращении с отходами.</p> <p>При аренде торговых объектов, торговых мест и иных объектов в торговых центрах и (или) на рынках для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), собственники сдаваемых в аренду этих торговых объектов, торговых мест и иных объектов либо уполномоченные ими лица обеспечивают сбор КО, в том числе раздельный сбор КО по видам.</p> <p>При проведении ярмарок, культурно-массовых мероприятий сбор КО, в том числе раздельный сбор КО по видам, обеспечивают организаторы мероприятий или уполномоченными ими организации.</p> <p>Порядок сбора и удаления:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в соответствии со схемами обращения с коммунальными отходами, разрабатываемыми и утверждаемыми местными исполнительными и распорядительными органами; – в соответствии с инструкциями по обращению с отходами производства, разрабатываемыми и утверждаемыми юридическими лицами (производителями отходов) по согласованию с территориальными органами Минприроды в установленном порядке (если наличие инструкции по обращению с отходами производства требуется в соответствии с законодательством); – если наличие инструкции по обращению с отходами производства не требуется (например, ИП, микроорганизациям), то: отходы собираются и временно хранятся в пределах земельных участков, капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, предоставленных (принадлежащих) ИП, микроорганизациям; периодичность вывоза отходов — в соответствии с заключенными договорами на оказание услуг по удалению отходов производства, а при отсутствии таких договоров — не реже одного раза в квартал. 			

3.5. Схемы обращения с коммунальными отходами

Коммунальные отходы подлежат сбору и удалению в соответствии со схемами обращения с коммунальными отходами, разрабатываемыми и утверждаемыми местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, уполномоченными государственными органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор.

Состав, порядок разработки, согласования и утверждения схем обращения с коммунальными отходами утвержден *постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 7 декабря 2018 г. № 9*.

Схемы обращения с коммунальными отходами разрабатываются и утверждаются для г. Минска, районов и городов областного подчинения как административно-территориальных единиц. При необходимости — для административно-территориальных и территориальных единиц, входящих в состав г. Минска, районов и городов областного подчинения.

Утвержденная схема обращения с коммунальными отходами действует в течение пяти лет.

Порядок сбора и удаления коммунальных отходов, определенный схемами обращения с коммунальными отходами, должен обеспечивать:

- сбор всех образующихся коммунальных отходов;
- доступность системы сбора коммунальных отходов для населения;
- предотвращение загрязнения коммунальными отходами окружающей среды;
- экономическую эффективность системы сбора и удаления коммунальных отходов;
- извлечение вторичных материальных ресурсов из состава коммунальных отходов.

Разработка схемы обращения с коммунальными отходами включает в себя:

1. Анализ текущей ситуации по обращению с коммунальными отходами в районе (городе).
2. Разработку возможных вариантов порядка сбора и удаления коммунальных отходов, включая извлечение вторичных материальных ресурсов (не менее двух вариантов). Оценку инвестиционных и эксплуатационных затрат для каждого варианта.
3. Определение порядка сбора и удаления коммунальных отходов с учетом их использования (в том числе отходов, образующихся в потребительских кооперативах, садоводческих товариществах).
4. Определение этапов реализации выбранного порядка на перспективу.
5. Разработку системы информирования населения о порядке сбора и удаления коммунальных отходов, включая отдельный сбор вторичных материальных ресурсов, в населенных пунктах.

Какие разделы, приложения включает в себя схема обращения с коммунальными отходами

Титульный лист, составленный по форме*;

Раздел 1 «Порядок сбора и удаления коммунальных отходов»

Приложения:

– Карта-схема расположения объектов захоронения, сортировки, обезвреживания и использования коммунальных отходов с указанием их наименования и местонахождения;

– Карты-схемы сбора и вывоза коммунальных отходов с местами временного хранения и маршрутами движения транспорта;

– Сведения о конкретных днях и промежутках времени следования специального транспорта, осуществляющего вывоз коммунальных отходов на захоронение, обезвреживание, использование и вывоз ВМР на сортировку и использование по каждому населенному пункту, потребительскому кооперативу и садоводческому товариществу;

– Перечень пунктов приема вторичных материальных ресурсов;

– Перечень организаций (в том числе осуществляющих розничную торговлю), обеспечивающих сбор от физических лиц товаров, утративших потребительские свойства, и отходов упаковки.

Раздел 2 «Перспектива развития системы сбора и удаления коммунальных отходов»

Приложения:

– Карта-схема расположения объектов захоронения, сортировки, обезвреживания и использования коммунальных отходов с указанием их наименования и местонахождения;

– Карты-схемы сбора и вывоза коммунальных отходов с нанесением мест временного хранения коммунальных отходов и маршрутов движения транспорта;

– Сведения о количестве и месторасположении мест временного хранения коммунальных отходов, количестве и характеристиках установленных в этих местах контейнеров для накопления коммунальных отходов, в том числе для их отдельного сбора;

– Сведения о днях и промежутках времени следования специального транспорта, осуществляющего вывоз коммунальных отходов на захоронение, обезвреживание, использование и вывоз ВМР на сортировку и использование по каждому населенному пункту, потребительскому кооперативу и садоводческому товариществу.

Раздел 3 «Информирование потребителей об обращении с коммунальными отходами»

Приложение:

Информационные памятки о порядке обращения с коммунальными отходами

* см. постановление Минжилкомхоза от 7 декабря 2018 г. № 9

3.6. Технические требования к обращению с коммунальными отходами. Организация раздельного сбора отходов

Технические требования к обращению с коммунальными отходами устанавливаются обязательным для соблюдения техническим кодексом установившейся практики — **ТКП 17.11-06-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами».**

ТКП 17.11-08-2020 (33040/33140)	
Содержание	
1 Область применения	1
2 Нормативные ссылки	1
3 Термины и определения	2
4 Общие требования к обращению с коммунальными отходами	4
5 Порядок нормирования коммунальных отходов	5
6 Порядок определения морфологического состава коммунальных отходов потребления	7
7 Требования к организации раздельного сбора коммунальных отходов	9
8 Требования к станциям сортировки коммунальных отходов, пунктам досортировки коммунальных отходов	9
9 Требования к центрам для раздельного сбора коммунальных отходов потребления	10
10 Требования к пунктам приема (заготовки)	11
11 Требования к контейнерам для сбора коммунальных отходов	12
12 Требования к обращению с отдельными видами коммунальных отходов	14
13 Требования к контейнерным площадкам для сбора коммунальных отходов	16
14 Требования к обращению с отходами в садоводческих товариществах, дачных кооперативах, гаражных кооперативах	17
15 Требования к обращению с коммунальными отходами на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения	18
Приложение А	19
Приложение Б	22
Приложение В	23
Библиография	26

Порядок нормирования коммунальных отходов

	Нормирование коммунальных отходов производства	Нормирование коммунальных отходов потребления
Что включает	Установление предельно допустимого количества отходов, образуемого при переработке единицы сырья, производстве единицы продукции или энергии, а также при выполнении работы, оказании услуги	Нормативы образования КО потребления устанавливают для: <ul style="list-style-type: none"> – многоквартирных жилых домов, зданий общежитий; – многоквартирных и блокированных домов; – потребительских кооперативов и садоводческих товариществ в количественных показателях по массе (в килограммах или тоннах) и по объему (в литрах или кубических метрах) с установлением средней плотности отходов в местах их сбора и временного хранения

Для чего проводят	Нормативы используют для определения количественных показателей образования коммунальных отходов производства (годовое количество образования отходов производства, необходимое для получения разрешений на хранение и захоронение отходов производства)	Результаты нормирования используют: – при разработке схем обращения с коммунальными отходами на территории населенных мест; – в расчетах стоимости услуг по обращению с коммунальными отходами потребления для потребителей этих услуг
Кто разрабатывает и утверждает нормативы	Юридическое лицо — производитель отходов	Организируют разработку и утверждают местные исполнительные и распорядительные органы
Порядок нормирования смотрите:	в Положении о порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов производства, утвержденном постановлением Совета Министров от 28 ноября 2019 г. № 818)	в ТКП 17.11-06-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами» (раздел «Порядок нормирования коммунальных отходов»)

В норматив образования коммунальных отходов потребления включают:

для многоквартирных жилых домов, зданий общежитий	для одноквартирных и блокированных жилых домов, садоводческих товариществ и дачных кооперативов
(1) коммунальные отходы и вторичные материальные ресурсы, размещаемые населением в установленные контейнеры (транспортные средства) для сбора таких отходов, (2) а также крупногабаритные отходы	
	(3) растительные отходы от земельных участков (для производителей таких отходов, которые заключат договоры на вывоз растительных отходов с организацией, осуществляющей обращение с отходами на территории населенных мест)

Морфологический состав коммунальных отходов

Морфологический состав коммунальных отходов используется для планирования создания и совершенствования системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) на территории населенных мест.

Порядок определения морфологического состава коммунальных отходов смотрите в ТКП 17.11-06-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами» (раздел «Порядок определения морфологического состава коммунальных отходов»).

Морфологический состав коммунальных отходов рекомендовано исследовать не реже 1 раза в 5 лет.

Способы организации раздельного сбора коммунальных отходов потребления и основные требования к ним

Способы	Требования*
<p>Установка контейнеров для сбора КО, в том числе вторичных материальных ресурсов и иных отходов в местах, указанных в схеме обращения с коммунальными отходами</p>	<p>Требования к контейнерам для сбора КО: Должны соответствовать техническим требованиям (вид, объем, габариты), установленным в ТКП 17.11-06-2020. Контейнеры для сбора смешанных КО должны размещаться на контейнерных площадках. Контейнеры для сбора ВМР, оборудованные крышкой, могут устанавливаться на твердое основание без устройства контейнерной площадки.</p> <p>Требования к контейнерным площадкам для сбора КО: – должны быть оборудованы твердым водонепроницаемым покрытием, – иметь ограждение с трех сторон выше емкостей для сбора КО, но не менее 1,5 м из материала, обеспечивающего ветрозащиту (ограждение можно не сооружать для контейнеров заглубленного типа, а также закрытых контейнеров, имеющих конструкцию «крышка в крышке»)</p>
<p>Объезд территории индивидуальной жилой застройки, садовых товариществ, дачных кооперативов с размещением вторичных материальных ресурсов и иных отходов в транспортные средства по графику, указанному в схеме обращения с коммунальными отходами</p>	<p>Этот способ допускается при условии организации планового вывоза отходов в соответствии со схемой обращения с коммунальными отходами. КО собираются в мусорные мешки, а также в контейнеры.</p>
<p>Создание пунктов приема (заготовки) ВМР — стационарных и передвижных</p>	<p>Рекомендуется создавать не менее 1 стационарного пункта приема на каждые 2500 жителей в населенных местах. Если жителей меньше 2500 — передвижной пункт приема.</p> <p>Стационарные пункты приема нужно оборудовать: – помещением с твердым покрытием (отдельно оборудованными площадками с твердым покрытием и навесом); – оборудованием для взвешивания отходов; – контейнерами, емкостями и иной тарой для сбора и хранения отходов; – прессом для уплотнения отходов (при необходимости); – информационными знаками (стендами) с необходимой информацией.</p> <p>Передвижные пункты приема нужно оборудовать: – цельнометаллическим и (или) крытым тентом кузовом; – оборудованием для взвешивания отходов; – контейнерами, емкостями и иной тарой для сбора отходов; – информационными знаками (стендами) с необходимой информацией.</p>
<p>Создание центров для раздельного сбора КО потребления</p>	<p>Рекомендуется создавать не менее 1 центра на каждые 20 000 жителей в населенных местах.</p> <p>Территорию центра нужно оборудовать: – твердым покрытием, – ограждением с трех сторон, – навесом, – информационными знаками (стендами) с необходимой информацией</p>
<p>все требования — в ТКП 17.11-06-2020</p>	

Какие коммунальные отходы подлежат разделному сбору?

Виды КО потребления и ВМР	Способ сбора		
отходы бумаги и картона	общая система сбора	контейнеры, центры для разделного сбора, пункты приема (заготовки)	
отходы стекла			
отходы пластмасс			
отходы металла	специальная система сбора	пункты приема (заготовки)	
изношенные шины		центры для разделного сбора, пункты приема (заготовки), места для сбора крупногабаритных отходов на контейнерных площадках, в организациях автосервиса, гаражных кооперативах	
отходы отработанных масел		центры для разделного сбора, пункты приема (заготовки)	
крупногабаритные отходы и строительные отходы		места для сбора крупногабаритных отходов на контейнерных площадках, специальные контейнеры (бункеры, контейнеры под мультитлифт), центры для разделного сбора, по заявкам жителей,	
отходы электрического и электронного оборудования		центры для разделного сбора, в организациях торговли согласно НПА*, (мелкогабаритные — в спецконтейнеры), по заявкам жителей, пункты приема (заготовки)	
ртутьсодержащие отходы		в организациях торговли согласно НПА* (из рук в руки, в спецконтейнеры)	
отходы элементов питания (батарейки)		в организациях торговли согласно НПА* (из рук в руки, в спецконтейнеры), в административных и общественных зданиях (в спецконтейнеры)	
отходы растительности		центры для разделного сбора, специальные контейнеры (если в н. п. организован сбор и использование этих отходов), органическая часть КО отделяется на станциях сортировки КО, отходы, образующиеся в многоквартирных и блокированных жилых домах, подлежат компостированию, использованию собственниками отходов или разделному сбору с передачей этих отходов на компостирование или использование по заключенным договорам	
пищевые отходы		перспектива	
отходы просроченных лекарственных средств			

Как рассчитать необходимое количество контейнеров для сбора ВМР и смешанных КО?

Исходя из норматива образования КО, морфологического состава отходов и периодичности их вывоза.

Минимальное количество контейнеров для сбора смешанных КО, разных видов ВМР смотрите в ТКП 17.11-06-2020.

Маркировка контейнеров для сбора отходов Какую цветовую маркировку контейнеров использовать?

Контейнеры либо крышки контейнеров для сбора коммунальных отходов должны иметь следующую цветовую маркировку:

черный контейнер — для сбора смешанных коммунальных отходов;

синий контейнер — для сбора отходов стекла;

зеленый контейнер — для сбора отходов бумаги и картона;

желтый контейнер — для сбора отходов пластмасс.



На металлические оцинкованные контейнеры наносится цветная надпись — наименование вида собираемого отхода:

«Стекло», «Отходы стекла» — синего цвета,

«Бумага», «Отходы бумаги» — зеленого цвета,

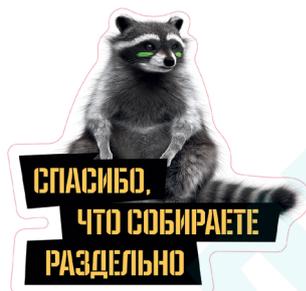
«Пластик», «Отходы пластмасс» — желтого цвета.



Вместо надписи или в дополнение к ней можно использовать информационные наклейки. Также на контейнере должно быть указаны данные о собственнике.



Макеты информационных наклеек (30 x 30 см) на контейнеры
 (подготовлены учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов»)



Макет рекламной наклейки на контейнеры (высота 25 см)
 (подготовлен учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов»)



Схемы размещения наклеек на контейнерах для сбора ВМР

3.7. Объекты по использованию отходов, объекты хранения, захоронения и обезвреживания отходов: строительство, эксплуатация

Реестры объектов

Все введенные в эксплуатацию объекты по использованию отходов, объекты хранения, захоронения и обезвреживания отходов подлежат регистрации в специальных реестрах.

Объекты по использованию отходов, введенные в эксплуатацию, подлежат регистрации в реестре объектов по использованию отходов.

Объекты по использованию отходов — сооружения (комплекс сооружений) и (или) оборудование (установки), предназначенные для использования отходов.

Эксплуатировать объекты по использованию отходов, не включенные в реестр, не допускается (ст. 28 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами»).

Объекты хранения, захоронения и обезвреживания отходов, введенные в эксплуатацию, подлежат учету в реестре объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов.

Объекты хранения отходов — сооружения (комплекс сооружений), предназначенные для хранения отходов.

Объекты захоронения отходов — полигоны и иные сооружения, предназначенные для захоронения отходов.

Объекты обезвреживания отходов — сооружения (комплекс сооружений) и (или) оборудование (установки), предназначенные для обезвреживания отходов.

Оба реестра — реестр объектов по использованию отходов, реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов — **ведет РУП «БелНИЦ «Экология», уполномоченная на ведение реестров Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.**

Реестры общедоступны и регулярно обновляются на официальных сайтах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (<http://www.minpriroda.gov.by/ru/>) и РУП «БелНИЦ «Экология» (<http://www.ecoinfo.by/>).

Решая вопрос, как найти в республике предприятие, которое возьмет образовавшиеся у вас отходы на использование или обезвреживание, необходимо открыть указанные реестры. В них вы найдете перечень организаций — собственников объектов по использованию или обезвреживанию отходов, которые принимают отходы от других предприятий, их контактные данные.

Как включить свой введенный в эксплуатацию объект в указанных реестрах?

Для включения объекта в реестр необходимо подать РУП «БелНИЦ «Экология» заявление установленной формы. Порядок, формы заявлений — в *Положении о порядке регистрации введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов и порядке учета введенных в эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов,*

утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818. Необходимые документы для включения в реестры — в п. 6.29 единого перечня административных процедур (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156).

Требования к использованию отходов — в ст. 28 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами».

Требования к обезвреживанию отходов, в том числе размещению, строительству, эксплуатации, выводу из эксплуатации, сносу объектов обезвреживания, — в статьях 29–32 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами».

Требования к размещению, строительству, эксплуатации, выводу из эксплуатации, сносу объектов хранения, захоронения отходов — в статьях 30–32 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами».

Санкционированные места хранения и места захоронения отходов

Хранение и захоронение отходов допускаются только в санкционированных местах хранения отходов и санкционированных местах захоронения отходов (смотрите таблицу).

В каких документах устанавливаются санкционированные места хранения отходов и санкционированные места захоронения отходов?

(см. ст. 29 Закона «Об обращении с отходами»)

Санкционированные места хранения и места захоронения	
отходов производства	отходов потребления
устанавливаются	
<p>в разрешениях на хранение и захоронение отходов производства или в комплексных природоохранных разрешениях, выдаваемых территориальными органами Минприроды.</p> <p>Разрешения получают собственники отходов производства либо уполномоченные ими юрлица или ИП, осуществляющие обращение с отходами;</p> <p>при временном хранении отходов в целях накопления количества отходов, необходимого для перевозки; накопления отходов, предназначенных для подготовки (использования, обезвреживания на соответствующих объектах) — в инструкциях по обращению с отходами производства, в которых определяются периодичность вывоза отходов производства и (или) допустимое количество их накопления; количество накопления отходов, предназначенных для подготовки (использования, обезвреживания)*</p>	<p>в схемах обращения с коммунальными отходами местными исполнительными и распорядительными органами (исключая отходы, образующиеся на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения);</p> <p>места хранения, захоронения отходов образующихся на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения — в схемах обращения с отходами, образующимися на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения.</p> <p>Определяются эти места пользователями земель указанного назначения</p>

* дополнительные случаи см. в ст. 29 Закона «Об обращении с отходами»

Проектирование и эксплуатации объектов захоронения

Правила проектирования и эксплуатации объектов захоронения твердых коммунальных отходов установлены в техническом кодексе установившейся практики ТКП 17.11-02-2009 «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Обращение с коммунальными отходами. Объекты захоронения твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации».

На каких землях запрещается размещать объекты захоронения отходов:

- на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, водного и лесного фондов;
- на землях населенных пунктов.

Не допускается захоронение на объектах захоронения твердых коммунальных отходов:

- трупов и фрагментов тел и тканей животных;
- отходов, загрязненных радиоактивными веществами;
- необезвреженных медицинских отходов;
- биологически опасных отходов;
- отходов 1-го и 2-го классов опасности;
- вторичных материальных ресурсов.

На объектах захоронения твердых коммунальных отходов должен предусматриваться комплекс мероприятий по предотвращению загрязнения окружающей среды отходами, продуктами их взаимодействия или разложения:

- в период эксплуатации этих объектов,
- после их вывода из эксплуатации.

3.8. Санитарные правила при обращении с коммунальными отходами

Санитарно-защитные зоны объектов по обращению с коммунальными отходами

Для объектов, оказывающих воздействие на здоровье человека и окружающую среду, к которым относятся и объекты по обращению с коммунальными отходами, организуют санитарно-защитные зоны.

Санитарно-защитная зона объекта — это территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает достаточный уровень безопасности для здоровья населения от вредного воздействия (химического, биологического, физического) объекта на его границе и за ней.

Как определить размер санитарно-защитной зоны объекта?

В санитарных нормах и правилах «Требования к санитарно-защитным зонам организаций, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на здоровье человека и окружающую среду», утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 октября 2017 г. № 91 для перечня объектов установлены базовые размеры сани-

тарно-защитных зон объектов. Для других объектов размер СЗЗ устанавливают расчетным путем на основе разрабатываемого проекта СЗЗ.

В границах СЗЗ должен обеспечиваться особый режим использования территории, при котором не допускается размещать отдельные категории объектов, например жилую застройку, учреждения образования.

Базовые размеры санитарно-защитной зоны для отдельных объектов по обращению с коммунальными отходами

Мусоросжигательные и мусороперерабатывающие предприятия мощностью свыше 40 тыс. т/год	1000 метров
Полигоны твердых коммунальных отходов Участки компостирования твердых коммунальных отходов Мусоросжигательные и мусороперерабатывающие предприятия мощностью менее 40 тыс. т/год	500 метров
Станции сортировки коммунальных отходов и пункты досортировки (вторичных материальных ресурсов, отходов бытовой техники, отходов упаковки)	300 метров
Мусороперегрузочные станции Сортировочно-прессовальные станции твердых коммунальных отходов	100 метров
Склады, перегрузка и хранение вторичного сырья без переработки Центры для раздельного сбора отходов	50 метров

Для контейнерных площадок, исходя из гигиенических требований, установлены расстояния, на которое они должны быть удалены от природных объектов или объектов жизнедеятельности населения.

Контейнерные площадки для сбора твердых отходов должны быть удалены от окон жилых домов, границ территорий учреждений образования, организаций здравоохранения и торговых объектов общественного питания, физкультурно-оздоровительных сооружений, площадок для игр детей и отдыха населения на расстояние не менее 20 метров.

Площадка для раздельного сбора отходов с контейнерами на территории рекреационных зон населенных пунктов, в том числе территории пляжей, должна быть удалена от уреза воды на расстояние не менее 50 метров и не более 200 метров.

Смотрите санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 ноября 2011 г. № 110.

Стационарные пункты приема (заготовки) должны быть удалены от границ земельных участков при усадебном типе застройки; окон жилых домов при мало-, средне-, многоэтажной и повышенной этажности жилой застройки; границ территорий учреждений образования; границ санаторно-курортных и оздоровительных организаций, организаций здравоохранения, за исключением организаций здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях и в условиях отделения дневного пребывания; границ открытых и полуоткрытых физкультурно-спортивных сооружений, объектов оздоровления, туризма и отдыха, за исключением гостиниц, кемпингов; границ территории садоводческих товариществ и дачных кооперативов на расстояние не менее 20 метров.

Санитарные нормы и правила при сборе и удалении коммунальных отходов

Санитарные нормы и правила «Требования к обращению с отходами производства и потребления», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 декабря 2016 г. № 143, устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обращению с отходами производства и потребления в части их сбора, удаления, хранения, захоронения, перевозки и использования.

Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 ноября 2011 г. № 110, устанавливают гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций, в том числе к контейнерным площадкам и емкостям для сбора твердых отходов, общественным туалетам (биотуалетам), септикам (водонепроницаемым выгребам).

Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Требования к устройству, оборудованию и содержанию жилых домов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 августа 2015 г. № 95.

Санитарные требования к контейнерам и контейнерным площадкам для сбора отходов

Контейнеры, установленные в населенных пунктах, должны:

- изготавливаться из материалов, допускающих проведение мойки и дезинфекции;
- находиться в технически исправном состоянии;
- оборудоваться крышками;
- иметь маркировку с указанием вида отходов и данных о собственнике.

Контейнерные площадки должны:

- содержаться в чистоте;
- иметь удобные подъезды для транспортных средств, осуществляющих вывоз отходов;
- быть оборудованы искусственным водонепроницаемым покрытием;
- иметь ограждение с трех сторон выше емкостей для сбора отходов.

Смотрите Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 ноября 2011 г. № 110.

4. Расширенная ответственность производителей и поставщиков. Обязанность производителей и поставщиков по обеспечению сбора, обезвреживания, использования отходов товаров и упаковки по Указу № 16 (до 1 июля 2020 года — Указ № 313)

*Смотрите Указ Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки»
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388
«О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16».*

Что значит расширенная ответственность производителей и поставщиков?

Механизм, когда производитель (поставщик) продукции несет ответственность за будущие отходы продукции, поставленной на рынок, известен под названием «расширенная ответственность производителей и поставщиков» или кратко «расширенная ответственность производителя» — РОП. Механизм РОП внедрен в систему обращения с коммунальными отходами в большинстве развитых стран. РОП действует во всех странах ЕС.

По своей сути принцип **РОП отражает общепринятый экологический принцип «загрязнитель платит» — платит тот, кто загрязняет, кто является источником отходов.**

Несмотря на различия в законодательном оформлении РОП, в перечне коммунальных отходов, на которые он распространяется, во всех странах РОП предусматривает две альтернативы того, как производители (поставщики) могут исполнять свои обязательства по отходам:

- самостоятельно собирать отходы и обеспечивать обращение с ними в соответствии с законодательными требованиями;
- уплачивать налог или вносить плату за организацию сбора отходов и обращения с ними компании-оператору (лицензиару).

4.1. РОП в законодательстве Республики Беларусь

В Республике Беларусь механизм РОП реализован *Указом Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки» (до 1 июля 2020 года — Указом Президента Республики Беларусь от 11.07.2012 г. № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления»).*

Расширенная ответственность производителей и поставщиков согласно Указу № 16 — это обязанность производителей и поставщиков определенных категорий товаров, упаковки обеспечивать сбор, обезвреживание, использование отходов товаров, упаковки (кратко — обязанность по обеспечению сбора отходов).

Координирует деятельность в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами и отходами товаров и упаковки в рамках РОП некоммерческая организация — го-

сударственное учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов», специально уполномоченная Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь (далее — Оператор).

Перечень товаров и упаковки, производители и поставщики которых должны выполнять обязанность по обеспечению сбора отходов согласно Указу № 16 определен в приложении 4 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2020 г. № 388 (это список кодов ТН ВЭД ЕАЭС и кратких наименований товаров).

Производители и поставщики по своему выбору выполняют обязанность по обеспечению сбора отходов одним из следующих двух способов или их совокупностью:

- применение собственной системы сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров, упаковки;
- заключение договора с Оператором и внесение на его специальный счет платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (для участия в финансировании государственных расходов, связанных с обращением с отходами).

Есть случаи и условия освобождения производителей и поставщиков от обязанности по обеспечению сбора отходов по Указу № 16. Они перечислены в приложении 1 к Указу № 16.

Например, по Указу № 16 обязанность должны выполнять производители тех изделий и упаковки из пластмасс, которые приведены в перечне товаров и упаковки приложения 4 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2020 г. № 388. Но есть правовое основание освобождения от обязанности: если производители используют в процессе производства изделий (упаковки) из пластмасс не менее 35% (с 2021 года) и не менее 40% (с 2023 года) отходов пластмасс, собранных на территории Республики Беларусь, или вторичных полимерных материалов, произведенных на территории Республики Беларусь.

Фонд средств Оператора, который сформирован за счет платы, поступающей от производителей и поставщиков товаров и упаковки в соответствии с Указом № 16 (до 1 июля 2020 года — Указом № 313), начиная с 2013 года, стал одним из основных источников инвестирования в развитие системы обращения с ТКО и ВМР в Республике Беларусь.

Схема работы

Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16

Производители товаров и упаковки	Поставщики товаров и упаковки
товаров: масел моторных, смазочных; шин и камер резиновых; электрического и электронного оборудования, ртутьсодержащих изделий, элементов питания, изделий из пластмасс. упаковки: полимерной, стеклянной, бумажной, картонной, из комбинированных материалов. <i>Перечень товаров и упаковки — в приложении 4 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь 30.06.2020 № 388</i>	
обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и упаковки	
одним из следующих способов или их совокупностью по своему выбору	
Применение собственной системы сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (самостоятельно или путем создания с другими производителями, поставщиками специально-юридического лица)	Заключение с Оператором договора и внесение на специальный счет Оператора платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки
Собрать нужно не менее установленного норматива сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки	Размер платы для каждого товара и упаковки устанавливается Советом Министров Республики Беларусь
Если нужный по нормативу объем отходов не собран, производитель (поставщик) вносит плату Оператору	<i>Размеры платы смотрите в приложении 4 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2020 № 388</i>



Денежные средства, поступающие на специальный счет Оператора, имеют целевое назначение и направляются на:

компенсацию юридическим лицам и ИП расходов:

- по сбору отходов, многооборотной стеклянной упаковки;
- по обезвреживанию, использованию или хранению отходов;
- по применению при производстве продукции экологически безопасной упаковки;
- организационно-техническое и информационное обеспечение, финансирование рекламной деятельности, маркетинговых исследований в сфере обращения с отходами;
- финансирование экспериментальных, опытных, проектных, научно-исследовательских работ в сфере обращения с отходами;
- выполнение государственных программ, внедрение новых технологий использования или обезвреживания отходов, строительство (реконструкцию, модернизацию) объектов по сортировке, обезвреживанию или использованию отходов;
- на др. цели согласно Указу № 16

4.2. Расходование средств, поступивших от производителей и поставщиков на специальный счет Оператора

Денежные средства, поступающие на специальный счет Оператора от производителей и поставщиков согласно Указу Президента Республики Беларусь № 16, имеют целевое назначение.

Направления расходования средств, поступивших от производителей и поставщиков, перечислены в Указе № 16 (п. 4 приложения 2 «Особенности функционирования специального счета Оператора и использования поступающих на него денежных средств»).

Ежегодно принимается постановление Совета Министров Республики Беларусь, которым устанавливаются общие размеры расходования средств, поступающих на специальный счет Оператора, по каждому направлению на год (на 2020 год — постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 960).

По одному из направлений расходования средств — «Выполнение государственных программ» — объемы финансирования по областям и городу Минску определены действующей государственной программой на конкретные мероприятия (например государственной программой «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 годы (подпрограмма «Обращение с коммунальными отходами и использование вторичных материальных ресурсов»), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 г. № 326).

Определение получателей средств

Выбор получателей средств, поступающих на специальный счет Оператора, регламентирован **Положением о порядке выбора получателей средств, поступающих на специальный счет, утвержденным постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 23 июня 2020 г. № 9 (далее — Положение).**

Организации, претендующие на получение средств Оператора на приобретение техники и оборудования (мусоровозов, контейнеров, грузовых автомобилей, тракторов, прицепов, погрузчиков, прессов, приемных пунктов, линий сортировки), реализацию других мероприятий, кроме мероприятий по выполнению государственных программ, подают Оператору заявку на финансирование, содержащую обоснование необходимости реализации мероприятия.

Требования к содержанию обоснования, а также перечень дополнительных документов, которые необходимо представить, смотрите в пунктах 4, 5 Положения.

Оператор оценивает поступившие заявки — проводит их сравнительный анализ согласно требованиям приказа Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 7 августа 2020 г. № 66 (есть заявки, не подлежащие оценке, смотрите таблицу ниже).

Если заявка признается соответствующей, она выносится на рассмотрение комиссии для определения получателей средств.

Комиссия принимает решение о выборе заявителя получателем средств или отказе заявителю в получении средств. При принятии решения комиссия руководствуется критериями, установленными в пункте 10 Положения.

На основании решения комиссии Министерство жилищно-коммунального хозяйства приказом утверждает перечень получателей средств. С получателями, включенными в этот перечень, Оператор заключает договоры о выделении средств на реализацию мероприятий.

<p>Получение средств производителей и поставщиков, поступающих на специальный счет государственного учреждения «Оператор вторичных материальных ресурсов» (порядок — по Положению о порядке выбора получателей средств, поступающих на специальный счет, утвержденному постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 23.06.2020 № 9)</p>	
<p>Получателей средств на реализацию мероприятий выбирает комиссия для определения получателей средств, поступающих на специальный счет</p>	<p>Получение средств юридическими лицами и ИП, выбранными исполнителями мероприятий государственных программ согласно Указу Президента Республики Беларусь от 25.07.2016 № 289</p>
<p>Юридическое лицо и ИП, претендующее на получение средств, направляет Оператору Заявку, содержащую обоснование необходимости реализации мероприятия Содержание обоснования: – описание мероприятия, характеристику закупаемых товаров (работ, услуг), оценку общей стоимости; – описание имеющихся проблем, решение которых возможно при реализации мероприятия; – цели мероприятия и значения целевых показателей, характеризующих достижение этих целей; – оценку финансовой эффективности реализации (срок окупаемости) мероприятия. <i>Дополнительные документы для предоставления — смотрите в пункте 5 Положения</i></p>	<p>Юридическое лицо и ИП направляет Оператору Документ о выборе его исполнителем мероприятия государственной программы: – решение областного (районного, городского) исполнительного комитета о выборе исполнителя мероприятия без проведения конкурса ИЛИ – договор, заключенный организацией (исполнителем) с заказчиком (исполкомом), на выполнение мероприятия по результатам конкурса</p>
<p>Обоснования проходят сравнительный анализ (оценку) по приказу Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 07.08.2020 № 66 Исключения: приобретение: 1) контейнеров для ТКО и ВМР, образующихся в жилищном фонде, и мусоровозов для их обслуживания 2) техники и оборудования для сбора, сортировки, использования, обезвреживания чрезвычайно опасных отходов</p>	
<p>Оператор рассматривает поступившее от заявителя обоснование на соответствие мероприятия целевому назначению средств и соответствие обоснования требованиям Положения и определяет обоснования, которые возможно вынести на рассмотрение комиссии</p>	
<p>Комиссия рассматривает вынесенные Оператором обоснования и принимает решение:</p>	
<p>о выборе заявителя получателем средств</p>	<p>об отказе заявителю в получении средств</p>
<p>Оператор заключает договоры о выделении средств на реализацию мероприятий с получателями согласно перечню, утвержденному МЖКХ на основании решения Комиссии</p>	<p>Оператор заключает договоры о выделении средств на реализацию мероприятий с получателями согласно перечню, утвержденному МЖКХ</p>

4.3. Порядок компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов

Смотрите:

- Приложение 2 «Особенности функционирования специального счета оператора и использования поступающих на него денежных средств» к Указу Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16.

- Положение о порядке выплаты компенсации и об основаниях для отказа в выплате компенсации, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388.

Виды компенсации, предусмотренные Указом № 16:

- расходов по сбору отходов;
- расходов по сбору многооборотной стеклянной упаковки;
- расходов по обезвреживанию, использованию или хранению отходов;
- расходов по применению типов упаковки, способствующих достижению целей ресурсосбережения, охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Размеры компенсации

Размеры компенсации и виды отходов, за которые она выплачивается, ежегодно (до начала очередного года) устанавливаются постановлением Совета Министров Республики Беларусь (например на 2020 год — постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2019 г. № 960).

Размер компенсации устанавливается в белорусских рублях за тонну, штуку отхода (упаковки).

Юридическим лицом, ИП собраны отходы, многооборотная стеклянная упаковка. При каком условии они могут претендовать на компенсацию расходов?

на компенсацию расходов по сбору отходов	при условии обезвреживания, использования или хранения (при отсутствии объектов обезвреживания и объектов по использованию на территории Республики Беларусь) этих отходов самостоятельно либо путем передачи по договорам с юридическими лицами и ИП, осуществляющими обезвреживание, использование или хранение отходов*
на компенсацию расходов по сбору многооборотной стеклянной упаковки	при условии повторного использования этой упаковки самостоятельно либо путем передачи по договорам с юридическими лицами и ИП, осуществляющими повторное использование многооборотной стеклянной упаковки*

*Сбор, обезвреживание, использование, хранение отходов, сбор и повторное использование многооборотной стеклянной упаковки должны выполняться юридическими лицами и ИП на территории Республики Беларусь.

Где найти перечень юридических лиц (ИП), которые осуществляют использование или обезвреживание отходов, чтобы передать им собранные отходы и иметь право на получение компенсации расходов?

— В общедоступном реестре объектов по использованию отходов (о реестре и где его найти — смотрите в разделе 3.7).

Наша организация собирает отходы (многооборотную стеклянную упаковку). Должна ли она где-то зарегистрироваться, чтобы иметь право на получение компенсации расходов за сбор отходов?

— Да, в реестре организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов (о порядке регистрации — в разделе 5).

Процедура выплаты компенсации:

1. Юридические лица и ИП, претендующие на получение компенсации, заключают с Оператором договор о выплате компенсации.

2. Для получения компенсации юридические лица и ИП не позднее 10-го числа второго месяца, следующего за отчетным периодом, подают Оператору заявление о выплате компенсации и расчет суммы денежных средств, заявляемой для выплаты компенсации за отчетный период по установленным формам, а также другие документы (формы заявления и расчета, перечни других необходимых документов и порядок их подачи установлены в Положении о порядке выплаты компенсации и об основаниях для отказа в выплате компенсации, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388).

Отчетным периодом для получения компенсации является календарный месяц.

3. Оператор проверяет поступившие заявления о выплате компенсации, а именно:

– проверяет полноту документов,

– также имеет право провести оценку достоверности сведений, представленных заявителем для получения компенсации, в том числе путем анализа их работы с выездом на место (порядок оценки достоверности сведений установлен Министерством жилищно-коммунального хозяйства).

4. По итогам проверки Оператор представляет в Министерство жилищно-коммунального хозяйства предложения о выплате компенсации.

5. Министерство жилищно-коммунального хозяйства приказом утверждает перечни заявителей на выплату компенсации.

6. Оператор выплачивает компенсацию заявителям согласно утвержденным перечням.

5. Документы по обращению с отходами и учет коммунальных отходов, ВМР в организации

От того, с какими отходами имеет дело организация (с какими она осуществляет обращение), зависит необходимость в разработке и ведении той или иной документации, а также организация учета отходов. У организации может возникать обязанность оформлять документацию, требуемую не только при обращении с отходами потребления, но и необходимую при обращении с отходами производства, даже если такие отходы относятся к коммунальным, а также вести учет и отходов потребления, и отходов производства.

С какими отходами может осуществлять обращение организация ЖКХ?

- с отходами, которые образуются в процессе ее собственной деятельности — отходами производства;
- с отходами, которые она закупает от сторонних организаций по договорам — отходами производства;
- с отходами потребления, собираемыми, заготавливаемыми у физических лиц.

Примеры собственных отходов производства:

- люминесцентные трубки отработанные (3532604) — в результате замены осветительных приборов в помещениях,
- изношенные шины с металлокордом (5750201), свинцовые аккумуляторы отработанные неповрежденные с неслитым электролитом (3532201) — в результате техобслуживания транспортных средств, эксплуатируемых организацией,
- отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности и делопроизводства (1870601).

Чек-лист документов, процедур по обращению с отходами, требуемых по законодательству

Документы, процедуры	Кто обязан разрабатывать, (получать)	Какие отходы включают
<p>Разработка и утверждение инструкции по обращению с отходами производства.</p> <p><i>Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22.10.2010 г. № 45</i></p>	<p>Разрабатывают и утверждают субъекты хозяйствования, осуществляющие обращение с отходами производства (исключение — микроорганизации)</p>	<p>Включают отходы производства, которые образуются в организации (поступают от других субъектов хозяйствования), в том числе относящиеся к коммунальным</p>
<p>Разработка и утверждение нормативов образования отходов производства.</p> <p><i>Положение о порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов производства, утвержденное постановлением Совета Министров от 28 ноября 2019 г. № 818</i></p>	<p>Разрабатывают и утверждают производители отходов производства, в том числе коммунальных (исключение — ИП и микроорганизации). О нормировании коммунальных отходов — смотрите в разделе 3.6</p>	<p>Включают отходы производства, которые образуются в организации, в том числе относящиеся к коммунальным</p>

<p>Получение разрешения на хранение и захоронение отходов производства.</p> <p><i>Положение, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.11.2019 г. № 818</i></p>	<p>Собственники отходов производства, требующих хранения, захоронения.</p> <p>Исключение — захоронения образовавшихся в результате деятельности заявителя отходов производства, которые отнесены к коммунальным отходам и вывоз которых осуществляется юрлицами или ИП, осуществляющими сбор и вывоз отходов производства, относящихся к коммунальным отходам</p>	<p>Отходы производства</p>
<p>Получение специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду.</p> <p><i>Указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 г. № 450</i></p>	<p>Получить лицензию должны юридические лица и ИП, которые осуществляют использование отходов 1–3 классов опасности, обезвреживание, захоронение отходов.</p> <p>Есть исключения, когда не требуется получение лицензии, например, при использовании отходов, которые образовались в результате собственной деятельности (см. главу 22 Указа № 450)</p>	<p>Отходы производства и отходы потребления</p>
<p>Регистрация сделок о передаче опасных отходов на определенный срок, сделок об отчуждении опасных отходов в территориальных органах Минприроды.</p> <p><i>Положение о порядке регистрации сделок, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.11.2019 г. № 818</i></p>	<p>Юридические лица или ИП, которым передаются опасные отходы на определенный срок, отчуждаются опасные отходы — отходы по утвержденному перечню (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.01.2020 г. № 36)</p>	<p>Сделки с опасными отходами производства и отходами потребления согласно утвержденному перечню</p>
<p>Регистрация в реестре организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов.</p> <p><i>Положение о порядке ведения реестра организаций, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2020 г. № 388</i></p>	<p>Зарегистрироваться в реестре должны юридические лица и ИП, осуществляющие сбор, сортировку, подготовку отходов (исключение — если юрлица и ИП осуществляют сбор, сортировку, подготовку только отходов производства)</p>	
<p>Регистрация введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов. Учет введенных в эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов.</p> <p><i>Положение о порядке регистрации, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.11.2019 г. № 818</i></p>	<p>Юридические лица, ИП, в собственности которых (владении на др. законном основании) находятся такие объекты и которые осуществляют их эксплуатацию. О реестрах объектов — смотрите в разделе 3.7</p>	<p>Регистрируются и учитываются объекты по использованию, хранению, захоронению, обезвреживанию и отходов производства, и отходов потребления</p>

Учет отходов		
Проведение инвентаризации отходов производства	Проводят юридические лица и ИП, которые осуществляют обращение с отходами производства (есть категории, которые вправе не проводить, напр. микроорганизации). Порядок проведения — постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29.02.2008 г. № 17	Включают отходы производства, которые образуются в организации, в том числе относящиеся к коммунальным
Учет отходов по формам книги учета отходов ПОД-9, книги общего учета отходов ПОД-10. <i>Формы установлены ТКП 17.02-12-2014</i>	Юридические лица и ИП, осуществляющие обращение с отходами, в том числе относящиеся к коммунальным	Отходы производства и отходы потребления
Ведение журнала учета отходов в пункте приема (заготовки) (журнал учета сбора (заготовки) вторичных материальных ресурсов)	Юридические лица и ИП, осуществляющие заготовку коммунальных отходов в пунктах приема (заготовки)	Учет ВМР из отходов производства и отходов потребления
Предоставление государственной статистической отчетности «Отчет об обращении с отходами производства, форма 1-отходы (Принприроды). <i>Постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 10.10.2018 г. № 103</i>	Отчетность предоставляют юридические лица, осуществляющие обращение с отходами производства (в том числе относящиеся к коммунальным отходам). Не предоставляют отчетность юридические лица , у которых образуются только отходы производства, подобные отходам жизнедеятельности населения, отходы бумаги и картона от канцелярской деятельности и делопроизводства, отходы упаковочных бумаги, картона, гофрокартона незагрязненные, люминесцентные трубки отработанные, ртутные лампы отработанные, при общем объеме таких отходов 50 и менее тонн в год	Включают отходы производства, которые образуются в организации (поступают от других субъектов хозяйствования)
Предоставление ведомственной отчетности «Отчет о заготовке, поставке, использовании (обезвреживании) вторичного сырья, отходов товаров». <i>Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 30.01.2020 г. № 2</i>	Отчетность предоставляют: – организации, осуществляющие сбор (заготовку), поставку и (или) использование (обезвреживание) вторичного сырья, отходов товаров; – организации, которым доведены задания госпрограммы по сбору ВМР	Включают данные о сборе, заготовке (закупке) вторичного сырья, отходов товаров из отходов производства и из отходов потребления
Оформление сопроводительных паспортов перевозки отходов производства. <i>Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 09.12.2008 г. № 112</i>	Оформляет собственник отходов производства при перевозке отходов для использования, обезвреживания, хранения, захоронения. !!! Если перевозка отходов производства (за исключением перевозки опасных отходов) осуществляется при наличии товарно-транспортной накладной, сопроводительный паспорт не оформляется	Отходы производства, в том числе относящиеся к коммунальным

Инструкция по обращению с отходами производства

В инструкции по обращению с отходами производства организация регламентирует обращение со всеми отходами производства, которые образуются у нее (поступают к ней от других субъектов хозяйствования).

Именно в инструкции определяют:

- порядок сбора и разделения по видам отходов производства,
- места временного хранения отходов производства,
- допустимое количество накопления отходов производства (хранение в пределах этого количества не требует уплаты экологического налога (смотрите статью 247 Налогового кодекса Республики Беларусь (Особенная часть))).

Инструкция по обращению с отходами разрабатывается субъектом хозяйствования и утверждается руководителем субъекта хозяйствования. Затем согласовывается в территориальном органе Минприроды.

Порядок разработки и утверждения инструкции установлен **постановлением Министрства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22.10.2010 г. № 45. Порядок согласования определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.11.2019 г. № 818** (п. 6.26 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Срок действия согласованной инструкции — пять лет.

Регистрация в реестре организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов

В реестре регистрируются юридические лица и ИП, осуществляющие сбор, сортировку, подготовку отходов (исключение — юрлица и ИП осуществляют сбор, сортировку, подготовку только отходов производства).

Реестр ведет государственное учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов».

Для включения в реестр заявители предоставляют в учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов»:

- заявление по установленной форме;
- копию документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица, ИП;
- копии документов, подтверждающих наличие принадлежащих на праве собственности, аренды или ином законном основании стационарных или передвижных пунктов приема (заготовки), контейнеров для сбора отходов, объектов сортировки отходов;
- копии документов, подтверждающих поверку весового оборудования, применяемого для сбора (заготовки) отходов на пунктах приема (заготовки);
- копии графиков работы (движения) передвижных пунктов приема (заготовки), включающих места сбора отходов (пункты остановки) и периоды (время) осуществления сбора отходов (работы) в этих местах;
- копии документов, подтверждающих иные способы сбора отходов.

Форму заявки на регистрацию в реестре и порядок регистрации смотрите в **Положении о порядке ведения реестра организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2020 г. № 388**. Перечень документов, которые необходимо представить для регистрации — в пункте 6.64 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Если после регистрации в реестре сведения, которые организация указывала в заявлении о регистрации, изменились, требуется актуализация реестра. Для этого организация подает новое заявление по установленной форме.

Учет коммунальных отходов

Юридические лица, осуществляющие обращение с отходами, за исключением микроорганизаций, обязаны вести учет отходов и проводить их инвентаризацию в порядке, установленном законодательством об обращении с отходами (**статья 17 Закона «Об обращении с отходами»**).

Инвентаризация отходов производства — деятельность по определению количественных и качественных показателей отходов производства в целях их учета и установления нормативов образования.

Плановая инвентаризация отходов проводится раз в пять лет.

По итогам проведения инвентаризации оформляется акт инвентаризации отходов производства.

Порядок проведения утвержден **постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29.02.2008 г. № 17**.

Учет отходов — это система непрерывного документального отражения информации о количественных и качественных показателях отходов, а также об обращении с ними.

Учет отходов должен вестись по формам книг учета отходов согласно **ТКП 17.02-12-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Порядок ведения учета в области охраны окружающей среды и заполнения форм учетной документации в области охраны окружающей среды»**: книги учета отходов ПОД-9, книги общего учета отходов ПОД-10.

Книга учета отходов по форме ПОД-9 применяется для ведения учета отходов в местах их образования (поступления), за исключением организаций, в структуре которых — только одно подразделение, для учета отходов которых ведется только одна книга общего учета отходов ПОД-10. Отходы учитываются исходя из фактического их объема, определяемого путем взвешивания, замера, расчетными методами по мере заполнения тары для сбора отходов либо иными способами, которые устанавливаются в **инструкции по обращению с отходами производства**.

Книга общего учета отходов ПОД-10 применяется для ведения учета их образования в организации, поступления от других организаций, физических лиц и (или) передачи другим организациям. Записи в книгу ПОД-10 вносятся на основании книг ПОД-9, а при их отсутствии — на основании данных бухгалтерского учета, договоров на передачу отходов сторонним организациям, сопроводительных паспортов перевозки отходов и других документов, которые свидетельствуют об их образовании, использовании, обезвреживании, хранении, захоронении.

Особенности учета коммунальных отходов:

1) на объектах сортировки коммунальных отходов:

- учет коммунальных отходов потребления и коммунальных отходов производства, поступающих на объекты сортировки КО, ведется отдельно;
- организация учета отходов осуществляется на основании фактических объемов отходов, определяемых путем взвешивания.

2) в пунктах приема (заготовки):

- учет коммунальных отходов потребления и коммунальных отходов производства, поступающих в пункты приема (заготовки), ведется отдельно;
- для ведения учета отходов в пунктах приема (заготовки) применяется журнал учета отходов, форма которого приведена в приложении Б ТКП 17.11-06-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами». Организация учета отходов осуществляется на основании фактических объемов отходов, определяемых путем взвешивания.

Учет коммунальных отходов потребления осуществляется на основании фактического количества образования таких отходов по объему (в метрах кубических), массе (в тоннах, килограммах).

В области обращения с отходами предусмотрено две отчетности (см. таблицу выше):

- государственная статистическая отчетность «Отчет об обращении с отходами производства, форма 1-отходы (Минприроды);
- ведомственная отчетность «Отчет о заготовке, поставке, использовании (обезвреживании) вторичного сырья, отходов товаров».

6. Оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами

Обращение с твердыми коммунальными отходами — это основная жилищно-коммунальная услуга, которая оказывается в обязательном порядке (ст. 4 Закона Республики Беларусь «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг» от 16 июля 2008 г. № 405-3). Потребитель обязан заключить договор на оказание этой услуги, подготовленный и представленный исполнителем в соответствии с требованиями законодательства, за исключением случая, когда потребитель письменно отказался от заключения такого договора и не оказание этой основной жилищно-коммунальной услуги данному потребителю технически возможно. Договор на оказание услуги может быть заключен как с эксплуатирующей организацией, так и непосредственно с потребителем.

Неоказание конкретному потребителю (или одному дому) услуги по обращению с ТКО технически невозможно, так как организации ЖКХ оказывают данную услугу в населенном пункте на постоянной основе согласно утвержденной схеме обращения с коммунальными отходами. Это значит, что они постоянно несут затраты, связанные с оказанием услуги (заработная плата рабочих, транспортные расходы и т. д.). А потребитель при этом имеет возможность на постоянной основе пользоваться услугой по обращению с ТКО.

Об обязанностях граждан (потребителей услуги), а также юрлиц и ИП, обслуживающих жилые дома, смотрите в разделе 3, таблица «Обращение с коммунальными отходами: как распределены обязанности».

Жилищно-коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами оказывается на конкурентной основе (ст. 11 Закона № 405-3).

Оказываемая услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами должна быть надлежащего качества: должны выполняться установленные критерии качества этой услуги (смотрите приложение 3 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 27.01.2009 г. № 99 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»).

Критерии качества жилищно-коммунальной услуги «Обращение с твердыми коммунальными отходами»:

- вывоз твердых коммунальных отходов в соответствии с периодичностью, установленной схемой обращения с коммунальными отходами на территории населенного пункта;
- обеспечение переработки вторичных материальных ресурсов в соответствии с существующими технологиями

Типовой договор на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.01.2009 г. № 99.

Плата за обращение с твердыми коммунальными отходами

Плата за обращение с твердыми коммунальными отходами рассчитывается по субсидируемым тарифам для населения исходя из:

- (1) норматива образования твердых коммунальных отходов, установленного местными исполнительными и распорядительными органами,*
- и*
- (2) количества зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания.*

Плата за обращение с ТКО в отношении жилых помещений, находящихся в собственности и (или) во владении и пользовании плательщиков жилищно-коммунальных услуг, в которых отсутствуют зарегистрированные по месту жительства граждане (есть исключения), вносится исходя из норматива образования ТКО на одного плательщика жилищно-коммунальных услуг по субсидируемым тарифам для населения.

Плата за обращение с твердыми коммунальными отходами в отношении многоквартирных, блокированных жилых домов, в которых отсутствуют зарегистрированные по месту жительства и по месту пребывания (а также заключившие договоры найма или договоры лизинга жилого помещения без регистрации граждане), не взимается в случае, если гражданин — плательщик жилищно-коммунальных услуг, являющийся собственником и (или) владельцем и пользователем данного жилого дома, письменно обратился с заявлением в организацию, предоставляющую данную услугу или осуществляющую учет, расчет и начисление платы за ЖКУ, о приостановлении оказания услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с указанием периода, но не более 6 месяцев в календарном году.

Порядок начисления гражданам платежей за услугу по обращению с ТКО смотрите в **главе 12 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12.06.2014 г. № 571 «Об утверждении Положения о порядке расчетов и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями государственного жилищного фонда, а также возмещения расходов на электроэнергию».**

В республике действуют дифференцированные тарифы за услугу обращения с твердыми коммунальными отходами в зависимости от наличия (работы) мусоропровода: разные тарифы установлены для жилых домов с работающим мусоропроводом и для жилых домов без мусоропровода или с неработающим мусоропроводом.

Информирование потребителей об услуге по обращению с твердыми коммунальными отходами

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг» от 16 июля 2008 г. № 405-3 исполнитель (юрлицо, ИП, оказывающий потребителям услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами), уполномоченное лицо, организация собственников должны предоставлять потребителю следующую информацию:

- норматив образования твердых коммунальных отходов, установленный местным исполнительным и распорядительным органом, исходя из которого рассчитывается плата за обращение с ТКО;
- действующий тариф на услугу по обращению с ТКО и порядке оплаты услуги;
- сроки (периодичность) оказания услуги — график вывоза отходов;
- о категориях потребителей, имеющих право на льготы при оплате услуги;
- о документах, необходимых для предоставления безналичных жилищных субсидий в соответствии с законодательными актами;
- об обязательных для соблюдения ТНПА, иных актах законодательства, регулирующих оказание услуги, в том числе определяющих критерии качества услуги (по требованию потребителя обеспечить ему возможность ознакомиться с этими документами или требованиями, которые в них содержатся).

Мусоропроводы

Политика государства в области обращения с ТКО предусматривает закрытие мусоропроводов в многоквартирных жилых домах и создание площадок для отдельного сбора коммунальных отходов.

Но жителям многоквартирных домов предоставляется возможность сохранения мусоропровода. Система мусороудаления жилого дома является общим имуществом для всех участников совместного домовладения. Согласно Жилищному кодексу Республики Беларусь от 28 августа 2012 г. № 428-З порядок пользования мусоропроводом может определяться простым большинством от общего количества участников совместного домовладения.

Основной объем жилого фонда в Беларуси был запроектирован и построен во времена Советского Союза. Проектные решения по мусороудалению ориентировались на вывоз смешанных отходов на захоронение. Это не отвечает задачам современности по организации отдельного сбора коммунальных отходов — сбора вторичных материальных ресурсов на дальнейшую переработку.

Закрытие мусоропроводов в многоквартирных жилых домах и обязательно сопутствующее этому создание во дворах площадок для отдельного сбора коммунальных отходов является одной из мер, предусмотренных в Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь, по достижению целевых показателей переработки ТКО в стране.

Мусоропроводы как конструктивный элемент жилого здания и как технологический элемент системы сбора ТКО не только отрицательно влияют на эффективность системы отдельного сбора отходов, но и одновременно ухудшают санитарное состояние жилых домов.

Облсполкомы (Мингорисполком) обязаны осуществлять поэтапное закрытие мусоропроводов в существующей жилой застройке и проводить разъяснительную работу о необходимости такой меры с жильцами многоэтажных жилых домов.

Сброс в канализацию отходов запрещен!

Не допускается сброс в централизованную систему водоотведения (канализации) отходов производства и потребления (за исключением жидких коммунальных отходов), медицинских отходов, побочных продуктов, химических реактивов и реагентов.

7. Ответственность за нарушение требований законодательства об обращении с отходами

Административная ответственность предусмотрена за нарушение требований законодательства об обращении с отходами:

- **за нарушение физическим лицом** — предупреждение или наложение штрафа в размере от пяти до пятидесяти базовых величин;
- **за нарушение индивидуальным предпринимателем** — предупреждение или наложение штрафа в размере до двухсот базовых величин;
- **за нарушение юридическим лицом** — предупреждение или наложение штрафа в размере до тысячи базовых величин.

(Статья 15.63 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.)

Загрязнение земель отходами влекут наложение штрафа в размере:

- **на физическое лицо** — от трех до тридцати базовых величин;
- **на индивидуального предпринимателя** — от тридцати до ста базовых величин;
- **на юридическое лицо** — от пятидесяти до пятисот базовых величин.

(Статья 15.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.)

Административная ответственность предусмотрена за нецелевое использование и (или) использование с нарушением законодательства об обращении с отходами средств, поступивших в виде платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки. Такое нарушение, совершенное должностным лицом юридического лица или индивидуальным предпринимателем, влечет наложение штрафа в размере от десяти до пятидесяти базовых величин.

(Статья 11.78 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.)

8. Информационная работа с населением

Практические результаты в раздельном сборе отходов могут быть достигнуты только при постоянной работе с населением.

Эта работа должна фокусироваться на выполнении трех условий, которые обеспечат вовлечение жителей в раздельный сбор отходов.

Первое условие — удобство инфраструктуры, позволяющей жильцам без дополнительных трудностей выбросить все образующиеся в быту отходы правильно.

Наличие контейнеров для раздельного сбора, их хорошее санитарное состояние, удобное месторасположение, своевременный вывоз отходов, удобный график работы приемных пунктов — это главное условие воспитания ответственного отношения граждан к раздельному сбору.

Без выполнения этого условия проводимая информационная работа, включая мотивационные рекламные кампании, вызовет обратный негативный эффект.

Второе условие — осведомленность жителей, полнота и доступность информации по вопросам обращения с ТКО и ВМР, правильному сбору и сортировке всех образующихся коммунальных отходов.

Третье условие — мотивация жителей, стимулирование желания участвовать в раздельном сборе отходов.

На уровне республики информационную работу с населением по вопросам обращения с отходами потребления, сбора вторичных материальных ресурсов проводит государственное учреждение «Оператор вторичных материальных ресурсов» путем реализации долгосрочной рекламно-информационной кампании «Движение «Цель 99».



Движение «Цель 99» запущено в 2015 году как республиканская информационная кампания для развития ответственного отношения жителей Беларуси к отходам потребления, популяризации раздельного сбора и переработки отходов.

Движение «Цель 99» объединяет белорусов вокруг идеи личного участия каждого человека в улучшении своей страны. Идея того, что все серьезные перемены начинаются с поведения, усилий каждого из нас. И достижения в сфере переработки отходов зависят от того, насколько ответственно каждый из нас поступает с бытовыми отходами, которые образуются у него дома. Слоганы движения: «Я сделаю свою страну лучше!», «Маленькое усилие каждого — большой эффект для страны».

Каналы коммуникации движения «Цель 99». Присоединяйтесь!

Сайт движения «Цель 99» target99.by

Youtube канал [target99 Belarus https://www.youtube.com/target99Belarus](https://www.youtube.com/target99Belarus)

Сообщество «Цель 99» Вконтакте <https://vk.com/target99by>

Сообщество «Цель 99» Facebook <https://www.facebook.com/target99by?fref=ts>

Оператор разрабатывает и проводит в республике целостные информационные и рекламные кампании в пользу раздельного сбора отходов, ответственного обращения с ними; разрабатывает, подготавливает к использованию информационные материалы со сведениями, актуальными для республики в целом.

Вся подготовленная Оператором информационная и рекламная продукция свободна для использования в работе с населением организациями, которые осуществляют обращение с коммунальными отходами и ВМР.

Перечень имеющейся информационной и рекламной продукции, которую можно применять в работе с населением, смотрите в приложении к пособию.

Задачи исполнительных и распорядительных органов, организаций ЖКХ на местах:

- информировать местных жителей — потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в районе, городе;
- мотивировать местных жителей к ответственному обращению с отходами, используя общий рекламный фон, создаваемый на уровне республики; распространяя рекламную продукцию на местах;
- рекламировать работу своей организации в области обращения с отходами и ВМР; преподносить себя как предприятие, которое в городе, районе помогает решать главную в современном мире экологическую проблему отходов.

Как обеспечить осведомленность (информированность) жителей на местах

План организации информационной работы с потребителями услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в районе, городе должен быть выработан в схеме обращения с коммунальными отходами, разрабатываемой и утверждаемой местными исполнительным и распорядительным органом. В специальный раздел схемы «Информирование потребителей об обращении с коммунальными отходами» включаются сведения об:

- информационных мероприятиях,
- периодичности проведения информационных мероприятий,
- ответственных исполнителях информационных мероприятий.

В составе схемы обращения с коммунальными отходами разрабатываются информационные памятки о порядке обращения с коммунальными отходами.

Информация, которую необходимо включить в информационные памятки о порядке обращения с коммунальными отходами в районе (городе) в составе схемы обращения с коммунальными отходами:

- ✓ места сбора коммунальных отходов, включая их отдельный сбор по видам;
- ✓ график удаления коммунальных отходов;
- ✓ возможность возмездной сдачи вторичных материальных ресурсов;
- ✓ места сбора отходов товаров, утративших потребительские свойства (лампы ртуть-содержащие, электрическое и электронное оборудование, элементы питания);
- ✓ порядок обращения с крупногабаритными отходами;
- ✓ порядок обращения с растительными отходами
- ✓ обязанность потребителей по осуществлению сбора коммунальных отходов;
- ✓ сведения об ответственности за нарушение порядка обращения с коммунальными отходами.

Основные мероприятия в информационной работе с местными жителями

1. Основной объем информации должен быть дан жителям в местах сбора отходов, на контейнерной площадке:

– обеспечить контейнеры для сбора отходов четкой понятной маркировкой с указанием вида отходов и правил их сбора;

– разместить на контейнерных площадках (на их ограждении) информационные вывески с полной информацией о правилах обращения со всеми образующимися ТКО.

2. Разъяснительную информацию о правилах сбора всех ТКО и ВМР, опасных отходов (батареек, ламп), работе пунктов приема ВМР разместить на сайте организации ЖКХ и как минимум публиковать раз в год в местных СМИ.

3. Обратная связь с населением. Ежегодно в региональных и местных СМИ публиковать информацию о результатах сбора и использования ВМР в области, районе, населенном пункте, сравнивая с общими достижениями в республике.

Дополнительные мероприятия в информационных и мотивирующих целях:

- подготовка и размещение тематических публикаций, репортажей, интервью в местных СМИ (печать, радио, ТВ);
- демонстрация тематических роликов/фильмов в кинотеатрах;
- проведение тематических информационных часов в учреждениях образования;
- экскурсии учащихся на объект сортировки, полигон ТКО;
- создание информационных центров на базе мусоросортировочных заводов с организацией экскурсий заинтересованной общественности.

В фокусе работы с населением следующие вопросы



- 1** Зачем собирать отдельно отходы (выгоды для страны и окружающей среды).
Как устроена переработка. Полезные товары из отходов
- 2** Необходимость сокращать потребление одноразовых вещей из пластика, чрезмерной упаковки из пластика
- 3** Планируемое внедрение в стране депозитной залоговой системы сбора упаковки. Рассказываем о сути системы
- 4** Просвещение о целесообразности энергетического использования коммунальных отходов – как необходимого решения для минимизации захоронения отходов

Все возникающие вопросы по работе с населением, включая запросы на предоставление рекламных, информационных материалов, помощь в их подготовке, можно направлять на target99@vtoroperator.by

ПРИЛОЖЕНИЕ

Перечень основной информационной и рекламной продукции для использования в работе с населением

Следующая рекламная и информационная продукция подготовлена государственным учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов» для использования в работе с населением по вопросам обращения с коммунальными отходами.

По вопросам получения файлов продукции, ее применения обращайтесь:
тел. +375 17 204 23 64, target99@vtoroperator.by

по состоянию на начало 2021 года

Рекламная и информационная продукция	Способ использования
ВИДЕОПРОДУКЦИЯ для широкой аудитории	
<p>Социальная видеореклама (реклама получила положительную оценку качества Межведомственным советом по рекламе МАРТ):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Видеоролики «Переработка в Беларуси есть», 30 с: «Про отходы бумаги», «Про отходы стекла», «Про отходы пластика», тема — популяризация сбора вторичных ресурсов. 2. Видеоролик анимационный «Маленькие экоманы», версии 26 с, 16 с, 15 с (сокращенные версии ролика хронометражем 43 с), тема — популяризация раздельного сбора отходов. 3. Видеоролик «Наша забота, а не енота», 30 с, тема — популяризация раздельного сбора отходов. 4. Видеоролик «Следующая остановка — сортировка», 32 с, продолжение рекламной кампании «Наша забота, а не енота по популяризации раздельного сбора отходов. 5. Видеоролик «Неправильная стирка», 30 с, тема — популяризация простого способа раздельного сбора отходов дома. 6. Видеоролик «Покед, пакет», 30 с (сокращенные версии ролика, хронометраж 41 с), тема — популяризация отказа от потребления одноразовой посуды и упаковки из пластика. 7. Видеоролики «Заработай уважение», 30 с (сокращенные версии роликов): «Чайник», «Стиральная машина», «Холодильник», тема — популяризация правильного обращения с отходами электронного и электрического оборудования). <p>Другие рекламные видеоролики: видеоролик «Тетрис. Играй по правилам», 30 с (тема — разъяснение способов сдачи на переработку отходов электронного и электрического оборудования)</p>	<p><i>Размещение на региональных ТВ-каналах, на мониторах в общественных местах, в кинотеатрах перед кинопоказами.</i></p> <p><i>Показ на информационных, образовательных мероприятиях</i></p>
<p>Цикл документальных научно-популярных фильмов «Цель 99. Дом без отходов», тема — обращение с отходами потребления и вторичными материальными ресурсами, предотвращение образования отходов: 10 серий по 26 минут: «Хлам», «Пластик», «Стекло», «Бумага», «Упаковка», «Опасные отходы», «Шины и масла», «Мусорное хозяйство в Беларуси», «Полигоны», «Мусор в доме»</p>	<p><i>Показ на информационных мероприятиях.</i></p> <p><i>Показ на информационных часах в учреждениях образования (начиная с 7 класса)</i></p>

<p>Серия просветительских видеороликов «Лучшие отходы — те, которых нет!» (#Лучшиеотходы99), охватывающих все вопросы рационального природопользования и обращения с отходами потребления в Беларуси:</p> <p>серия 1. «Про наш образ жизни и мусор: кто кого», 4.40 мин.; серия 2. «Как производят то, что мы выбрасываем, и как не остаться без ресурсов для жизни», 4.50 мин.; серия 3. «Что происходит с отходами, которые вы собрали отдельно», 4.27 мин.; серия 4. «Как, выбрасывая ненужные вещи, не пропустить опасные отходы», 5.00 мин.; серия 5. «Правила сортировки отходов в Беларуси», 3.52 мин.</p>	<p><i>Показ на информационных мероприятиях.</i> <i>Показ на информационных часах в учреждениях образования (начиная с 5 класса)</i></p>
ВИДЕОПРОДУКЦИЯ для детей	
<p>Образовательный мультипликационный сериал «Команда 99» для детей дошкольного и младшего школьного возраста, тема — правильное обращение с отходами.</p> <p>Сери: «Бумажный переполох» (про отходы бумаги), 5.10 мин.; «Сладкая западня» (про отходы стекла), 6.00 мин.; «Удивительная рыбалка» (про отходы пластика), 5.10 мин.; «Бытовые проблемы» (про старую бытовую технику), 4.54 мин.; «Темное дело» (про ртутьсодержащие лампы), 6.45 мин.; «Несказочная энергия» (про элементы питания), 6.36 мин.; две серии про полигоны коммунальных отходов и мусоросортировочные заводы</p>	<p><i>Показ на информационных часах, во время других воспитательных мероприятий в учреждениях образования среди детей дошкольного и младшего школьного возраста</i></p>
<p>Видеоурок «Школа юных Экоменов» и сценарий информационного часа для школьников по популяризации ответственного отношения к бытовым отходам</p>	<p><i>Использование для проведения тематических информационных часов в учреждениях образования</i></p>
Макеты НАРУЖНОЙ РЕКЛАМЫ	
<p>Социальная наружная реклама (реклама получила положительную оценку качества Межведомственным советом по рекламе МАРТ):</p> <p>«Наша забота, а не енота» (6,0 x 3,0 м, 2,5 x 2,0 м); «Енот. Отходы бумаги», «Енот. Отходы стекла», «Енот. Отходы пластика» (6,0 x 3,0 м, 1,2 x 1,8 м); «Героем быть легко» (6,0 x 3,0 м); «Мы за чистый город» (6,0 x 3,0 м); серия рекламы «Я сортирую. Чистосердечное признание» (6,0 x 3,0 м) серия рекламы «Как поступить правильно»: про батарейки, лампы, упаковку (1,2 x 1,8 м), «Сдавай макулатуру» (1,2 x 1,8 м)</p>	<p><i>Размещение на конструкциях наружной рекламы.</i> <i>Размещение на фасадах зданий объектов сортировки отходов, пунктов приема вторсырья</i></p>
Макеты ПЛАКАТОВ	
<p>Серии рекламных и информационных плакатов формата А3, А4: «Наша забота, а не енота» (общий), «Енот. Отходы бумаги», «Енот. Отходы стекла», «Енот. Отходы пластика», «Енот. Батарейки», «Енот. Старая техника».</p> <p>Плакаты общего содержания «Ты собираешь отдельно», «Сдавай отходы в пункты приема», «Мусор возвращается», «Будь в тренде» и др.</p> <p>Новогодняя серия плакатов про отдельный сбор отходов: «Батарейки», «Коробки от конфет», «Стекланная упаковка», «Пластиковые бутылки», «Кожура от мандаринов».</p> <p>«Заработай уважение» (правильное обращение со старой техникой). «Собирать отдельно отходы легко» (правила отдельного сбора отходов: четыре контейнера, два контейнера). «Покед, пакет» (уменьшение образования отходов пластика).</p> <p>Плакаты, направляющие на просмотр видеороликов, мультфильмов</p>	<p><i>Размещение на информационных стендах, в общественных местах</i></p>

ПАМЯТКИ с правилами раздельного сбора отходов, с общей информацией об обращении с коммунальными отходами в Беларуси	
<p>Комплекс информационных памяток с правилами раздельного сбора отходов в населенных пунктах Республики Беларусь для разных систем сбора отходов (листочки А4, буклеты в два сложения А4):</p> <ul style="list-style-type: none"> – четыре потока отходов (отходы стекла, бумаги, пластика, остаточные отходы), – два потока отходов (вторичные материальные ресурсы, остаточные отходы), – сбор компостируемых отходов, – обращение с коммунальными отходами в Беларуси. <p>Памятка «Полезные и вредные привычки с отходами» (буклет в два сложения А4).</p> <p>Памятка «Тетрис. Играй по правилам» — о правилах сбора старой бытовой техники (буклет в два сложения А4)</p>	<p><i>Распространение среди жителей (потребителей услуги по обращению с коммунальными отходами).</i></p> <p><i>Размещение на информационных стендах.</i></p> <p><i>Публикация в печатных СМИ.</i></p> <p><i>Размещение на сайтах организаций</i></p>
Макеты НАКЛЕЕК НА КОНТЕЙНЕРЫ	
<p>Информационные наклейки «Бумага», «Стекло», «Пластик» с правилами раздельного сбора отходов (30 x 30 см).</p> <p>Рекламные наклейки «Еноты» о пользе раздельного сбора (25 см по высоте).</p>	<p><i>Размещения на контейнерах для сбора ВМР</i></p>
<p><i>Также в наличии макеты другой тематической рекламной, информационной продукции для распространения среди населения (закладки, расписания уроков для школьников, наборы наклеек; книжка-раскраска и пр.)</i></p>	

Мультисериал «Команда 99»:



Документальные фильмы
«Цель 99. Дом без отходов»:



Видеоролики
«Лучшие отходы — те,
которых нет»:



ПРИЛОЖЕНИЕ

Список основных нормативных правовых и технических нормативных правовых актов по вопросам обращения с коммунальными отходами

Обращение с отходами

- Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З «Об обращении с отходами»
- ОКРБ 021-2019 «Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь», утвержденный постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 9.09.2019 № 3-Т

Обращение с коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами

- Указ Президента Республики Беларусь от 17.01.2020 № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки»
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2020 № 388 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16»
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.07.2017 № 567 «Об утверждении Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь»
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.10.2019 № 715 «Об утверждении Концепции создания объектов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов и полигонов для их захоронения»
- Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 26.12.2019 № 31 «Об установлении перечня отходов, относящихся к коммунальным отходам»
- Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 07.12.2018 № 9 (ред. от 26.12.2019) «О составе, порядке разработки, согласования и утверждения схем обращения с коммунальными отходами»
- Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 23.06.2020 № 9 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17.01.2020 № 16» (вместе с «Положением о порядке выбора получателей средств, поступающих на специальный счет», «Положением о порядке проведения оценки достоверности сведений, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения компенсации»)
- ТКП 17.11-06-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами»

Жилищно-коммунальная услуга по обращению с ТКО

- Жилищный кодекс Республики Беларусь от 28.08.2012 № 428-З
- Закон Республики Беларусь от 16.07.2008 № 405-З «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь 27.01.2009 № 99 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О защите прав потребителей жилищно-коммунальных услуг»

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12.06.2014 № 571 «Об утверждении Положения о порядке расчетов и внесения платы за жилищно-коммунальные услуги и платы за пользование жилыми помещениями государственного жилищного фонда, а также возмещения расходов на электроэнергию»

Обращение с отходами производства

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.11.2019 № 818 (ред. От 30.06.2020) «О порядке обращения с отходами» (вместе с «Положением о порядке регистрации сделок о передаче опасных отходов на определенный срок (кроме договора перевозки), а также об отчуждении опасных отходов другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим обращение с отходами», «Положением о порядке согласования инструкций по обращению с отходами производства», «Положением о порядке согласования схем обращения с отходами, образующимися на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения», «Положением об основаниях, условиях, порядке выдачи и аннулирования разрешений на хранение и захоронение отходов производства», «Положением о порядке регистрации введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов и порядке учета введенных в эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов», «Положением о порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов производства»)
- Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 29.02.2008 № 17 (ред. от 20.11.2019) «Об утверждении Инструкции о порядке инвентаризации отходов производства»
- Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22.10.2010 № 45 (ред. от 24.11.2020) «Об утверждении Инструкции о порядке разработки и утверждения инструкции по обращению с отходами производства»
- Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 09.12.2008 № 112 (ред. от 20.11.2019) «Об установлении формы сопроводительного паспорта перевозки отходов производства и утверждении Инструкции о порядке его оформления»

Учет отходов

- ТКП 17.02-12-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Порядок ведения учета в области охраны окружающей среды и заполнения форм учетной документации в области охраны окружающей среды»
- Постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 10.10.2018 № 103 (ред. от 15.11.2019) «Об утверждении формы государственной статистической отчетности 1-отходы (Минприроды) «Отчет об обращении с отходами производства» и указаний по ее заполнению»
- Постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 30.01.2020 № 2 «Об утверждении перечня и форм ведомственной отчетности на 2020 год» (Отчет о заготовке, поставке, использовании (обезвреживании) вторичного сырья, отходов товаров)

Санитарные нормы и правила

- Санитарные нормы и правила «Требования к санитарно-защитным зонам организаций, сооружений и иных объектов, оказывающих воздействие на здоровье человека и окружа-

ющую среду», утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.10.2017 № 91

- Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1.11.2011 № 110
- Санитарные нормы и правила «Требования к обращению с отходами производства и потребления», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30.12.2016 № 143
- Санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы «Требования к устройству, оборудованию и содержанию жилых домов», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20.08.2015 № 95

Обращение

с твердыми коммунальными отходами

Практическое пособие для подготовки к аттестации специалистов
жилищно-коммунального хозяйства

Составитель **Кульбеда-Камшилова** Нина Александровна

Рецензент
директор государственного учреждения
«Оператор вторичных материальных ресурсов» **Гринцевич** Наталья Алексеевна

Корректор Н. Н. Ковалёва
Компьютерная верстка М. В. Азаренкова
Ответственный секретарь Ж. Г. Лавриненко
Директор И. П. Фомина

Подписано в печать . Формат 60x84/16. Бумага офсетная.
Тираж экз. Заказ

Республиканское издательское дочернее унитарное предприятие «Жилкомиздат».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/499 от 26.04.2016.
Ул. Кальварийская, д. 17, комн. 501, 502, 220004, Минск.
Тел./факс: (017) 2031331, 8 (025) 7999274. E-mail: gkhmag@mail.ru

